

ПОЛОЖЕННЯ
про Запорізьку міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту

I. Загальні питання

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності Запорізької міської ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту (далі – Ланка).

2. У цьому Положенні термін «Запорізька міська ланка» вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми Єдиної державної системи цивільного захисту Запорізької області, яка створюється у м. Запоріжжі і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту (далі – ЦЗ), відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання ЦЗ.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 №11, Положенні про Запорізьку територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 29.02.2016 №95.

3. Метою створення та функціонування Ланки є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій (далі – НС) у мирний час та в особливий період.

4. Завданнями Ланки є:

4.1. Забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил ЦЗ до дій, спрямованих на запобігання виникненню та реагування на НС або небезпечні події.

4.2. Організація та здійснення заходів щодо захисту населення і території міста від НС.

4.3. Планування заходів ЦЗ.

4.4. Організація та здійснення заходів із запобігання виникненню НС.

4.5. Проведення рятувальних, відновлювальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС, організація життєзабезпечення постраждалого населення, а також під час ведення воєнних (бойових) дій або внаслідок таких дій.

4.6. Проведення моніторингу і прогнозування виникнення НС та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території міста, оцінка соціально-економічних наслідків НС визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах.

4.7. Ліквідація медико-санітарних наслідків НС та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні НС, здійснення заходів медичного забезпечення.

4.8. Забезпечення навчання з питань ЦЗ посадових осіб органів місцевого самоврядування та підпорядкованих суб'єктів господарювання, здійснення підготовки населення до дій у НС.

4.9. Здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд ЦЗ для укриття населення.

4.10. Створення, збереження та раціональне використання місцевого матеріального резерву для запобігання та ліквідації наслідків НС.

4.11. Забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період.

4.12. Забезпечення соціального захисту постраждалих внаслідок НС, зокрема виплати матеріальної допомоги.

4.13. Інші завдання, визначені законом.

II. Керівництво та загальна структура Ланки

1. Безпосереднє керівництво діяльністю Ланки здійснює міський голова.

2. Положення про Ланку затверджується розпорядженням міського голови за погодженням з Департаментом цивільного захисту населення Запорізької обласної державної адміністрації.

3. До складу Ланки входять органи управління та підпорядковані їм сили ЦЗ, відповідні суб'єкти господарювання згідно зі схемою (додаток 1).

На виконавчі органи міської ради, територіальні органи виконавчої влади, суб'єкти господарювання, розташовані на території міста, покладається виконання завдань, визначених Кодексом цивільного захисту України та відповідними Положеннями.

III. Органи управління та сили ЦЗ Ланки

1. Управління Ланкою здійснюють:

1.1. На місцевому рівні – виконавчі органи міської ради, Запорізьке міськрайонне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Запорізькій області (далі – ЗМУ ГУ ДСНС у Запорізькій області).

1.2. На об'єктовому рівні – керівники суб'єктів господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань ЦЗ, які утворюють (призначають) такі органи відповідно до законодавства.

2. У складі Ланки функціонують постійно діючі органи управління ЦЗ, координаційні органи та сили ЦЗ.

3. Постійно діючими органами ЦЗ, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів ЦЗ, є:

3.1. На місцевому рівні – управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради та ЗМУ ГУ ДСНС у Запорізькій області.

3.2. На об'єктовому рівні – керівні органи суб'єктів господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань ЦЗ, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

4. Координаційними органами є:

4.1. На місцевому рівні – місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій м. Запоріжжя.

4.2. На об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій суб'єктів господарювання.

Діяльність зазначених комісій проводиться відповідно до положень про них.

5. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами ЦЗ, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку у районах виникнення НС функціонують:

5.1. На місцевому рівні:

відповідальний черговий управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради;

чергові служби виконавчих органів міської ради;

чергова, диспетчерська служба ЗМУ ГУ ДСНС України у Запорізькій області;

оперативно-чергові, чергові та диспетчерські служби територіальних органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання (в яких вони утворені).

5.2. На об'єктовому рівні:

чергові, диспетчерські служби суб'єктів господарювання (в яких вони утворені).

5.3. Для забезпечення сталого управління Ланкою і виконання функцій, передбачених на особливий період, використовується запасний міський пункт управління відповідно до статті 72 Кодексу ЦЗ України.

5.4. Для управління Ланкою використовується телекомунікаційна мережа загального користування та територіальна автоматизована система централізованого оповіщення про загрозу або виникнення НС територіальної підсистеми.

6. Сили ЦЗ Ланки визначено в додатку 2.

7. До складу Ланки входять територіальні спеціалізовані служби ЦЗ місцевого рівня (додаток 3).

Територіальні спеціалізовані служби ЦЗ місцевого рівня проводять свою діяльність відповідно до Положення про службу, що затверджується міським головою за погодженням директора Департаменту з питань цивільного захисту населення обласної державної адміністрації та начальника управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради.

IV. Режими функціонування Ланки

1. Залежно від масштабу та особливостей НС, яка прогнозується або виникла у м. Запоріжжі, встановлюється один з таких режимів функціонування Ланки:

1.1. Режим повсякденного функціонування.

1.2. Режим підвищеної готовності.

1.3. Режим НС.

1.4. Режим надзвичайного стану.

В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки територіальна підсистема функціонує у режимі повсякденного функціонування.

2. Основними завданнями, які виконує Ланка у режимі повсякденного функціонування, є:

2.1. Забезпечення спостереження, метеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом довкілля та небезпечних процесів, які можуть призвести до виникнення НС на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях.

2.2. Забезпечення здійснення планування заходів ЦЗ.

2.3. Здійснення цілодобового чергування аварійних бригад суб'єктів господарювання.

2.4. Розроблення і виконання цільових програм запобігання виникненню НС і зменшення можливих втрат.

2.5. Здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню НС, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил НС.

2.6. Забезпечення готовності органів управління та сил ЦЗ до дій за призначенням.

2.7. Організація підготовки фахівців ЦЗ, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо ЦЗ, навчання населення діям у разі виникнення НС.

2.8. Створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню НС, ліквідації їх наслідків.

2.9. Організація та проведення моніторингу НС, визначення ризиків їх виникнення.

3. Основними завданнями, які виконує Ланка у режимі підвищеної готовності, є:

3.1. Здійснення оповіщення органів управління та сил ЦЗ, а також населення про загрозу виникнення НС та інформування його про дії у можливій зоні НС.

3.2. Формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації.

3.3. Посилення спостереження та контролю за метеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення НС та їх масштабів.

3.4. Уточнення (у разі потреби) Плану реагування на НС, здійснення захо-

дів щодо запобігання їх виникненню.

3.5. Уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих НС.

3.6. Приведення в готовність наявних сил і засобів ЦЗ, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

4. Основними завданнями, які виконує Ланка у режимі НС, є:

4.1. Введення в дію Плану реагування на НС м. Запоріжжя.

4.2. Здійснення оповіщення органів управління та сил ЦЗ, а також населення про виникнення НС та інформування його про дії в умовах такої ситуації.

4.3. Створення (у разі потреби) спеціальної комісії з ліквідації наслідків НС.

4.4. Визначення зони НС.

4.5. Здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення НС та масштабів можливих наслідків.

4.6. Організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків НС, залучення для цього необхідних сил і засобів.

4.7. Організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення.

4.8. Організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів.

4.9. Організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків НС.

4.10. Здійснення контролю за розвитком НС та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях.

4.11. Інформування органів управління ЦЗ і населення про розвиток НС та про заходи, які здійснюються.

5. Режим підвищеної готовності та режим НС у м. Запоріжжя вводить голова Запорізької обласної державної адміністрації відповідно до статей 13, 14 Кодексу цивільного захисту України.

6. У період дії надзвичайного стану (у разі його введення) Ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з врахуванням особливостей, які визначаються згідно з Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

7. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової мобілізації) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях Ланка переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

8. Переведення Ланки у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів ЦЗ на особливий період.

9. В особливий період Ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з врахуванням особливостей, які визначаються згідно з Законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про мобілі-

заційну підготовку та мобілізацію», а також іншими нормативно-правовими актами.

V. Планування діяльності Ланки

1. Для організації діяльності Ланки управлінням з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради розробляється план основних заходів ЦЗ м. Запоріжжя на відповідний рік.

2. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків НС органи управління Ланки та суб'єкти господарювання з чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляють плани реагування на НС.

3. Функціонування Ланки в особливий період здійснюється відповідно до плану ЦЗ м. Запоріжжя на особливий період.

4. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків НС на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

5. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності Ланки здійснює управління з питань попередження надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради.

6. З метою організації взаємодії між органами управління та силами ЦЗ Ланки під час ліквідації наслідків конкретних НС зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани такої взаємодії.

VI. Моніторинг і прогнозування НС

1. З метою забезпечення здійснення заходів у Ланці щодо запобігання виникненню НС проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

2. Для проведення моніторингу і прогнозування НС створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування НС у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

VII. Оповіщення та інформування про загрозу або виникнення НС

1. Організація оповіщення про загрозу або виникнення НС здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.09.2017 № 773 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту».

2. Органи управління ЦЗ здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань ЦЗ, надають населенню через засоби масової інформації оперативну і достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення НС з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

3. Оприлюднення інформації про наслідки НС здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

4. Інформування з питань ЦЗ здійснюється за формами та у терміни, що

встановлені ДСНС України.

VIII. Реагування на НС та ліквідація їх наслідків

1. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт у Ланці під час ліквідації наслідків НС та управління силами ЦЗ, які залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків НС, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

2. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків НС створюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків НС.

3. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на НС або усуненням загрози її виникнення, виконують сили ЦЗ суб'єктів господарювання, у яких виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами ЦЗ адміністративно-територіальної одиниці, на території якої розташовані такі суб'єкти.

4. Для координації робіт з ліквідації наслідків НС на місцевому та об'єктовому рівнях (у разі потреби) створюється спеціальна комісія з ліквідації наслідків НС. Рішення про створення такої комісії приймає керівник Ланки або суб'єкта господарювання в разі виникнення НС відповідного рівня.

До створення спеціальної комісії з ліквідації наслідків НС виконання заходів з ліквідації її наслідків здійснює місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій м. Запоріжжя.

5. Залучення сил ЦЗ до ліквідації наслідків НС здійснюють органи управління, яким підпорядковані сили, відповідно до плану реагування на НС м. Запоріжжя.

6. У разі потреби до ліквідації наслідків НС, за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків НС, залучаються додаткові сили ЦЗ.

7. Залучення сил ЦЗ до проведення заходів ЦЗ в особливий період здійснюється згідно з планом ЦЗ м. Запоріжжя на особливий період.

8. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, який встановлений інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у НС.

9. До робіт з ліквідації наслідків НС, які виконуються у Ланці, можуть залучатися Збройні сили України, Національна гвардія України та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції України і законів України.

10. До робіт із запобігання виникненню НС та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки в порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків НС.

11. Сили ЦЗ, крім добровільних формувань ЦЗ, укомплектовують та за-

безпечують органи управління ЦЗ, які їх утворили, з врахуванням необхідності проведення робіт в автономному режимі протягом не менше трьох діб.

ІХ. Взаємодія органів управління Ланки та сил ЦЗ

1. З метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на НС у Ланці організовується взаємодія з питань:

1.1. Визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків НС, склад і кількість сил (засобів) реагування на них.

1.2. Погодження порядку здійснення спільних дій сил ЦЗ під час ліквідації наслідків НС з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання.

1.3. Організація управління спільними діями органів управління та сил ЦЗ під час виконання завдань за призначенням.

1.4. Всебічного забезпечення спільних заходів, які здійснюватимуть органи управління та підпорядковані їм сили ЦЗ, у тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

2. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку НС взаємодія організовується на регіональному, місцевому та об'єктовому рівні – між територіальними органами виконавчої влади, виконавчими органами міської ради, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

3. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню НС та/або під час ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних органів виконавчої влади, міської ради, які залучаються до здійснення таких заходів.

Керуючий справами
виконкому ради

Р.А.Омельянович