

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради  
«Про подання проекту рішення»

Програма раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста (надалі – Програма) забезпечує реалізацію повноважень виконавчих органів міської ради у галузі містобудування та архітектури для координації діяльності суб'єктів містобудування щодо їх ефективного функціонування на території міста.

**Головним розпорядником коштів та відповідальним виконавцем** даної бюджетної програми є департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради.

**Мета програми:** Програма раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста розроблена для реалізації державної політики у сфері містобудування та архітектури, координації діяльності суб'єктів містобудування щодо комплексного розвитку і забудови міста, поліпшення його архітектурного стану, здійснення контролю за їх реалізацією на території міста.

Департаментом протягом року були проведені процедури публічних закупівель, за результатами яких було заощаджено 1956,951 тис.грн., а саме у розрізі завдань:

- Послуги у сфері містобудування – 45,504 тис.грн.;
- Послуги з топографічної зйомки – 1380,000 тис.грн.;
- Архітектурні, інженерні та планувальні послуги – 340,000 тис.грн.;
- Комп'ютерне обладнання – 22,947 тис.грн.;
- Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги – 168,500 тис.грн.

### **Завдання «Послуги у сфері містобудування»**

З метою реалізації Програми в 2018 році необхідно перенести бюджетні призначення у сумі 376,598 тис.грн. на закупівлю послуг у сфері містобудування (розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі траси Харків-Сімферополь та вздовж вулиці Автодорожньої (371,212 тис.грн.), послуги з виконання рецензії містобудівної документації (5,386 тис.грн.) на 2019 рік з наступних підстав.

При дослідженні та підготовці вихідних матеріалів для розробки даної містобудівної документації, за даними Публічної кадастрової карти України, було встановлено, що частина території, приблизно 32,00 га, яка передбачається для проектування, розпорядженням голови Вільнянської районної державної адміністрації від 24.09.2007 № 666 передана у власність громадянам для ведення особистого селянського господарства, що підтверджується державними актами на право власності на земельні ділянки.

Беручи до уваги, той факт, що даним розпорядженням було здійснено розпорядження землями, які входять до межі міста Запоріжжя, що підтверджується Указом Президії Верховної Ради Української РСР від

16.06.1988 № 6039-XI і рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради депутатів трудящих №262 від 30.05.1968 «Про відновлення і встановлення зовнішніх меж земель міста Запоріжжя і селища міського типу в.Хортиця», до Єдиного реєстру досудових розслідувань за № 4201781060000013 від 24.02.2017 внесено провадження за ознаками злочину, передбаченого ч.5 ст. 191, ч.2 ст.366 Кримінального кодексу України.

На сьогоднішній день закінчена стадія досудового розслідування, підозрюваним особам у вчиненні вищенаведеного злочину вручено підозру. Справа готується для передачі до суду.

У зв'язку з цим, до встановлення судом факту вини посадових осіб у привласненні та розтраті майна, яке було ввірене особі чи перебувало в її віданні (розпорядження голови Запорізької обласної державної адміністрації від 05.06.2000 № 298), шляхом зловживання службовим становищем, та здійснення заходів щодо визнання не чинними та скасування розпорядження голови Вільнянської районної державної адміністрації від 24.09.2007 №666, державних актів на право власності на земельні ділянки та повернення даних земельних ділянок до земель територіальної громади м.Запоріжжя, вважаємо передчасним розроблення містобудівної документації на визначену територію.

#### **Завдання «Комп'ютерне обладнання»**

Для впровадження системи муніципального кадастру, налаштування роботи віддалених користувачів системи, проведення презентацій та навчання, для базових суб'єктів інформаційних даних, а також для створення та впровадження системи електронного документообігу та автоматизації бізнес-процесів «Megapolis.Doc.Net» (рішення міської ради від 21.12.2016 №24 «Про затвердження Програми «Цифрова стратегія міста на 2017-2020 роки»), необхідно здійснити закупівлю комп'ютерного обладнання (робочі станції, багатофункціональні пристрої, сканери, ноутбуки) на загальну суму 639,350 тис.грн. Придбання нової техніки суттєво підвищить ефективність роботи, скоротить часові витрати та забезпечить належну роботу працівників.

Таким чином, обсяг бюджетних призначень на 2018 рік підлягає скороченню на загальну суму 1317,601тис.грн., з них 376,598тис.грн. перенесенню на 2019 рік.

Враховуючи зазначене, обсяг фінансування програми на 2018-2020 роки становить 21640,402тис.грн., в тому числі у 2018 році – 8347,877 тис.грн., у 2019 році – 6562,261тис.грн., у 2020 році – 6730,264 тис.грн.

В.о.директора департаменту

П.В.Назаренко

## ПРОЕКТ

Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 31.01.2014 №22 «Про затвердження Програми раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста Запоріжжя» зі змінами

Керуючись Бюджетним кодексом України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності» та з метою реалізації повноважень виконавчих органів міської ради в галузі містобудування та архітектури на території міста, координації діяльності суб'єктів містобудування щодо раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста, Запорізька міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення Запорізької міської ради від 31.01.2014 №22 «Про затвердження Програми раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста Запоріжжя» зі змінами.

2. Викласти Програму раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста Запоріжжя в новій редакції (додається).

3. Визначити виконавчий комітет Запорізької міської ради виконавчим органом з питань розгляду та затвердження детальних планів територій, відповідно до п.8 ст.19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Мішка С.М. та постійну комісію міської ради з питань комунальної власності, ресурсів, приватизації та земельних відносин (Чумаченко І.М.).

Міський голова

В.В.Буряк

# **ПРОГРАМА**

## **раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста Запоріжжя**

### **1. Мета програми**

Раціональне використання території та комплексний містобудівний розвиток міста Запоріжжя шляхом ефективної координації діяльності суб'єктів містобудування.

### **2. Склад проблеми, шляхи і способи її розв'язання**

Програма розроблена згідно з Конституцією України, Бюджетним кодексом України, Земельним Кодексом України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державні цільові програми», «Про основи містобудування», «Про архітектурну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності», постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр».

Програма раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста розроблена з метою координації діяльності суб'єктів містобудування щодо комплексного розвитку і забудови міста, поліпшення його архітектурного стану та збереження історико-культурної спадщини міста Запоріжжя.

Найбільш оптимальними шляхами розв'язання містобудівних потреб міста є:

- забезпечення розроблення містобудівної документації на місцевому рівні (містобудівна експертиза проекту внесення змін до генерального плану та план зонування території міста), що дозволить значно спростити процедуру розміщення об'єктів містобудування, вилучення (викупу), надання у власність або користування земельних ділянок для містобудівних потреб;

- забезпечення території міста актуальними картографічними матеріалами, що дозволить здійснювати повноваження органів місцевого самоврядування з планування території міста, контролю забудови та іншого використання території;

- забезпечення інформаційною підтримкою суб'єктів містобудування у вирішенні господарських завдань економічного, соціального, промислового та адміністративного розвитку міста;

- забезпечення виготовлення документації із землеустрою з метою підготовки лотів для проведення земельних торгів.

На 2018-2019 роки заплановано розроблення детальних планів територій по районах міста з метою уточнення у більш крупному масштабі положень генерального плану міста Запоріжжя, уточнення планувальної структури і функціонального призначення територій, просторової композиції та параметрів забудови.

Зазначена містобудівна документація надасть змогу комплексно упорядкувати території нової забудови (перспективні території садибної забудови для пільгової категорії населення, а саме для учасників бойових дій) та реконструкції існуючої забудови (коригування детального плану Прибережної магістралі та центру міста).

Розробка детальних планів територій по районах міста надасть відповідь на наступні питання щодо зазначення основних характеристик за функціональним призначенням, планувально-просторових особливостей та поверховості, проведення інженерної підготовки території, спорудження зовнішніх інженерних і транспортних мереж, об'єктів соціальної сфери, житлових будинків, благоустрою території та інших об'єктів містобудування.

План червоних ліній м. Запоріжжя – це містобудівна документація, якою встановлюються вимоги до забудови, ландшафтної організації та іншого використання територій, окремих земельних ділянок, а також перелік усіх допустимих видів, умов і обмежень забудови та окремих земельних ділянок.

Також, відповідно до ст.16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» необхідними складовими розробки та оновлення містобудівної документації на місцевому рівні є актуалізація картографо-геодезичної основи міста.

Відповідно ДБН А.2.1-1-2014 «Інженерні вишукування для будівництва» (п.5.1.7) строк використання матеріалів інженерно-геодезичних вишукувань складає для інженерно-топографічних планів масштабу 1:2000 – не більше ніж 10 років з дати реєстрації (без додаткового оновлення). Застарілий планово-картографічний матеріал міста потребує комплексної актуалізації. Зокрема, на сьогоднішній день з 494 планшетів в масштабі 1:2000, які складають цілісну топографічну основу містобудівного кадастру, 461 планшетів складені в період з 1969 по 1990 рік, та 33 планшета – в період з 1990 по теперішній час.

На 2018-2019 роки планується розробка концепції архітектурного середовища міста Запоріжжя «Код міста». «Код міста» - це сукупність естетичних, освітніх, функціональних, культурних, історичних, політичних, художніх, архітектурних, енергетичних та філософських властивостей. Розроблення концепції враховує комплексний міський дизайн.

Міський дизайн – тенденції «глобального» благоустрою відкритих просторів сучасному місті, шляхом насичення його спеціальним обладнанням, декоративними та художніми елементами максимально наближених по рівню оснащення до інтер'єрів будівель та споруд.

Для реалізації пропонуємо розробити концепцію створення максимально комфортного та естетичного середовища життя громадян міста, що складається з якісного благоустрою центральної зони та районів міста, розвитку парків та скверів, малих архітектурних форм, паркових скульптур, гральних майданчиків, територій для спорту та відпочинку, кольорового рішення фасадів будинків, влаштування аквапарків, оформлення берега р. Дніпро, знаків та підсвітлення, велосипедних доріжок, фонтанів та інших елементів міського простору, з урахуванням надбання існуючої культурної спадщини.

Основна мета:

- створити обличчя міста, перетворити місто в привабливе місце для жителів та туристів, створити умови для проведення музичних та театральних фестивалів;
- відновлення інфраструктури, з внесенням нових підходів дизайну та графічного оформлення;
- складання карти туристичних маршрутів;
- зони відпочинку: створення нових та благоустрій вже існуючих;
- торговельні зони та ізолювання промислових зон;
- міська графіка, фірмовий колір та шрифт.

Створення коду міста не тільки надасть напрямок створення та розвитку комфортного та естетичного середовища для життя жителів міста, але і зацікавить інвесторів та підніме привабливість міста в туристичному плані, що надасть змогу поповнення бюджету міста.

Для впровадження системи муніципального кадастру, налаштування роботи віддалених користувачів системи, проведення презентацій та навчання, для базових суб'єктів інформаційних даних, а також для створення та впровадження системи електронного документообігу та автоматизації бізнес-процесів «Megapolis.Doc.Net» (рішення міської ради №24 від 21.12.2016 «Про затвердження Програми «Цифрова стратегія міста на 2017-2020 роки»), необхідно привести у відповідність комп'ютерне обладнання працівників. Придбання нової техніки суттєво підвищить ефективність роботи, скоротить часові витрати та забезпечить належну роботу працівників.

Земельним Кодексом України передбачена обов'язковість продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них на конкурентних засадах (земельних торгах) за винятком випадків, передбачених статтями 34, 36, 121, 134 відповідного кодексу.

Пунктом 4 ст.136 Земельного Кодексу України визначено, що підготовку лотів до проведення земельних торгів забезпечує організатор земельних торгів - Запорізька міська рада.

Проведення закупівлі послуг з розробки землепорядної документації, здійснюється відповідно до порядку визначеному Законом України «Про публічні закупівлі», яку виконує ліцензійна організація, за бюджетні кошти.

Відповідно п.5 ст.136 Земельного Кодексу України, витрати здійснені організатором земельних торгів на підготовку лотів до проведення земельних торгів, відшкодовуються переможцем земельних торгів за кожним лотом.

Програма забезпечує підготовку лотів для проведення земельних торгів, що надасть можливість організатору земельних торгів - Запорізькій міській раді підготувати та провести земельні торги у порядку, визначеному Земельним Кодексом України. Своєчасне проведення земельних торгів сприяє зростанню темпів будівництва, інвестиційної привабливості міста, розвитку підприємницької діяльності та поповненню міського бюджету.

### 3.Завдання та заходи

з виконання Програми раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста на 2018-2020 роки

Найменування завдання	Найменування заходу	Головний розпорядник бюджетних коштів, виконавці	Джерела фінансування (бюджет міста, державний, обласний бюджети, інші)	Прогнозні обсяги (тис.грн.)			
				Всього	за роками		
					2018 рік	2019 рік	2020 рік
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Експертні послуги	Послуги з виконання рецензій містобудівної документації	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	217,114	40,114	96,000	81,000
Разом за завданням 1:				217,114	40,114	96,000	81,000
2. Архітектурні, інженерні та планувальні послуги	Розробка концепції архітектурного середовища міста Запоріжжя «Код міста»	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Загальний фонд бюджету міста	4610,000	2160,000	2450,000	-
Разом за завданням 2:				4610,000	2160,000	2450,000	-
3. Послуги у сфері містобудування	Розроблення плану зонування території м.Запоріжжя (доопрацювання матеріалів плану зонування території м.Запоріжжя)	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	42,482	42,482	-	-
	Внесення змін до Плану зонування території м.Запоріжжя			3529,432	-	1738,600	1790,832
	Розробка детального плану території міста Запоріжжя, обмеженої вул. Новокузнецькою вздовж вул.Привокзальної та пр. Соборного, обмеженої межею залізничної колії Придніпровської Залізниці			249,761	249,761	-	-

	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі траси Харків-Сімферополь та вздовж вулиці Автодорожної			371,212	-	371,212	-
	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі між Донецьким шосе та вулицею Лейтенантською, та вздовж вулиці Затишної			105,900	105,900	-	-
	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі між Донецьким шосе та вулицею Лейтенантською	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	88,100	88,100	-	-
	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі залізничної станції Передаточної та вздовж вулиці Цегельного заводу			187,770	187,770	-	-
	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі селища Тепличного та вздовж траси Харків-Сімферополь			145,700	145,700	-	-
	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі вулиці Новоросійської та провулку Колоскового			83,500	83,500	-	-



	Розробка детального плану території міста Запоріжжя в районі вулиці Загорської та вулиці Василівської	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	142,600	142,600	-	-
	Розробка детального плану території м. Запоріжжя в районі вул. Скельної			564,480	-	-	564,480
	Розробка детального плану території Набережної магістралі			1853,350	-	-	1853,350
	Розробка детального плану території житлового району Хортицький			1879,602	-	-	1879,602
	Внесення змін до планувальної документації детального плану території житлового району «Південний» в м. Запоріжжя			928,417	-	928,417	-
	Розробка детального плану Кривої бухти на території м. Запоріжжя			468,032	-	468,032	-
Разом за завданням 3:				10640,338	1045,813	3506,261	6088,264
4. Послуги з топографічної зйомки	Створення топографічних планів М1:2000 в цифровій та графічній формах на територію м. Запоріжжя з розробленням плану червоних ліній (II черга – Лівий берег)	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	4100,000	4100,000	-	-
Разом за завданням 4:				4100,000	4100,000	-	-
5. Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги.	Виготовлення документації із землеустрою	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	1369,000	298,000	510,000	561,000
Разом за завданням 5:				1369,000	298,000	510,000	561,000

б. Комп'ютерне обладнання	Придбання комп'ютерного обладнання	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	Спеціальний фонд бюджету міста	703,950	703,950	-	-
Разом за завданням б:				703,950	703,950	-	-
<b>Разом за програмою:</b>				<b>21640,402</b>	<b>8347,877</b>	<b>6562,261</b>	<b>6730,264</b>

#### 4. Обсяги та джерела фінансування

Орієнтовні обсяги та джерела фінансування Програми раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста на 2018-2020 роки

1	Обсяг фінансування, всього (тис.грн.)	За роками виконання (тис.грн.)		
		2018 рік	2019 рік	2020 рік
1	2	3	4	5
Загальний фонд бюджету міста	4610,000	2160,000	2450,000	-
Спеціальний фонд бюджету міста	17030,402	6187,877	4112,261	6730,264
Державний бюджет	-	-	-	-
Обласний бюджет	-	-	-	-
Інші джерела	-	-	-	-
<b>Усього</b>	<b>21640,402</b>	<b>8347,877</b>	<b>6562,261</b>	<b>6730,264</b>

#### 5. Очікувані результати, ефективність

Виконання Програми раціонального використання території та комплексного містобудівного розвитку міста на 2018-2020 роки

Найменування завдання	Найменування показників виконання завдання	Одиниця виміру	Головний розпорядник бюджетних коштів	Значення показників			
				усього	у тому числі за роками		
					2018	2019	2020
1. Експертні послуги	Кількість рецензій містобудівної документації	од.	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	20	7	7	6
2. Архітектурні, інженерні та планувальні послуги	Кількість виготовленої документації по районах міста Запоріжжя	од.		7	3	4	-
3. Послуги у сфері містобудування	Кількість районів, по яких внесені зміни до Плану зонування території міста Запоріжжя	од.		7	-	4	3

Територія міста Запоріжжя, обмежена вул. Новокузнецькою вздовж вул.Привокзальної та пр.Соборного, обмежена межею залізничної колії Придніпровської залізниці	га	Департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради	14,00	14,00	-	-
Територія міста Запоріжжя , в районі траси Харків-Сімферополь та вздовж вулиці Автодорожної	га		258,40	-	258,40	-
Територія міста Запоріжжя, в районі між Донецьким шосе та вулицею Лейтенантською та вздовж вулиці Затишної	га		16,00	16,00	-	-
Територія міста Запоріжжя, в районі між Донецьким шосе та вулицею Лейтенантською	га		7,50	7,50	-	-
Територія міста Запоріжжя в районі залізничної станції Передаточної та вздовж вулиці Цегельного заводу	га		61,20	61,20	-	-
Територія міста Запоріжжя в районі селища Тепличного та вздовж траси Харків-Сімферополь	га		43,00	43,00	-	-
Територія міста Запоріжжя в районі вулиці Новоросійської та провулку Колоскового	га		6,50	6,50	-	-
Територія міста Запоріжжя в районі вулиці Загорської та вулиці Василівської	га		37,40	37,40	-	-
Територія міста Запоріжжя в районі вул. Скельної	га		135,00	-	-	135,00
Територія міста Запоріжжя в районі Набережної магістралі	га		1352,00	-	-	1352,00
Територія житлового району Хортицький	га		1880,00	-	-	1880,00

	Територія житло- вого району Південний	га		460,00	-	460,00	-
	Територія міста Запоріжжя в районі Кривої бухти	га		13,00	-	13,00	-
4. Послуги з топографічної зйомки	Кількість планшетів	од.		365	365	-	-
5. Архітектурні, інженерні та геодезичні послуги.	Кількість виготовленої документації із землеустрою	од.		35	15	10	10
6. Комп'ютерне обладнання	Кількість одиниць комп'ютерного обладнання	од.		28	28	-	-

### **6. Координація та контроль за ходом виконання програми**

Управління та контроль за ходом виконання програми здійснює департамент архітектури та містобудування Запорізької міської ради у відповідності до календарних планів та договірних обов'язків виконавців іншого рівня.

Секретар міської ради

Р.О.Пидорич