

Звіт

тимчасової контрольної комісії Запорізької міської ради з питань перевірки діяльності Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» та дотримання прав та інтересів Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» як учасника товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440

1. Загальні положення.

Тимчасова контрольна комісія Запорізької міської ради з питань перевірки діяльності Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» (далі - ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ») та дотримання прав та інтересів ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» як учасника товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440 створена рішенням Запорізької міської ради від 29.08.2018 № 41, склад комісії затверджено додатком 1 до вищезазначеного рішення.

За час діяльності комісії відбулось 3 засідання, присутність членів комісія склала 100%.

На підставі протоколів засідань у ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» було запитано визначені комісією документи, які частково були надані підприємством.

Положенням про комісію, затвердженим рішенням Запорізької міської ради від 29.08.2018 № 41, для ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» встановлено триденний термін на надання документів по запиту комісії. Ця норма була порушена, в триденний термін було надано документи лише по 8 пунктам із 28 запитаних, ще по 5 надано інформацію, що зазначені документи не існують. По 3 пунктам запитаних документів керівництво ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» порушило встановлені Положенням терміни надання відповіді. По 12 пунктам ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» не надало ані запитувані документи, ані інформаційну довідку щодо них, зокрема, не надано жодного запитаного документу щодо товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440, учасником якого є ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ». Комісія вважає, що зазначені документи ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» не надало умисно, свідомо створюючи перешкоди роботі комісії.

2. Перевірка діяльності ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ»

Положенням про комісію встановлено період перевірки з 01.01.2016 до закінчення терміну роботи комісії. Враховуючи суспільний резонанс, викликаний діями керівництва підприємства в 2018 році, комісія вирішила за доцільне сконцентрувати свою увагу на наступних питаннях:

- укладання договору сервітуту земельної ділянки 10-в по вул. Базовій;
- відмова від переважного права купівлі частки ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна» у статутному капіталі ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя»;
- відмова від ліцензії на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів;
- дотримання прав та інтересів ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» як учасника товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440.

2.1. 30.03.2018 між ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» та Товариством з обмеженою відповідальністю «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» було укладено договір б/н про встановлення земельного сервітуту. За цим договором ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» надало ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» право на обмежене платне користування земельною ділянкою площею 47,0707 га, яка розташована на території м. Запоріжжя, вул. Базова, 10-в, кадастровий номер 2310100000:07:052:0016.

Власником зазначеної земельної ділянки є Територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради. ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» має право постійного користування земельною ділянкою на підставі державного акту серія ЯЯ № 121664 від 04.06.2007.

Відповідно до ст.100 Земельного кодексу України та ст. 402 Цивільного кодексу України, Земельний сервітут може бути встановлений договором між особою, яка вимагає його встановлення, та власником (володільцем) земельної ділянки. Відповідно до ст. 397 Цивільного кодексу України, ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» може бути визнане володільцем зазначеної земельної ділянки.

В той же час, відповідно до ст. 401 Цивільного кодексу України, сервітут надає право користування чужим майном, а відповідно до ст. 116 Земельного кодексу України, громадяни та юридичні особи набувають права власності та права користування земельними ділянками із земель державної або комунальної власності за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування в межах їх повноважень, визначених цим Кодексом або за результатами аукціону.

Враховуючи вищезазначене, та те, що власником земельної ділянки є Територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради,

комісія вважає, що висновки щодо правомірності дій керівництва ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» під час укладання договору сервітуту мають встановити правоохоронні органи.

Своїм листом № 220/катп від 18.09.2018 ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» зазначило що при укладенні договору сервітуту директор Дорошенко Ю.Л. приймав рішення одноосібно, за погодженнями до міського голови, Запорізької міської ради, її виконавчого комітету та виконавчих органів ради він не звертався, жодних погоджень не отримував.

Відповідно до п.3.1 договору про встановлення земельного сервітуту б/н від 30.03.2018, за користування земельною ділянкою Сервітуарій сплачує щомісячно Володільцеві плату в розмірі, що відповідає 100% оплаті податку на землю, яку сплачує Володільць, шляхом перерахування коштів в національній валюті на поточний рахунок Володільця.

Відповідно до рішення Запорізької міської ради від 20.12.2017 № 58 для цієї земельної ділянки встановлена ставка податку 1% від її нормативної грошової оцінки.

В той же час, відповідно до п.2.1.2 договору, земельний сервітут, встановлений договором, включає в себе права Сервітуарія на здійснення робіт (послуг), пов'язаних з вивезенням та захороненням твердих побутових відходів на Полігоні №1, що розташований за адресою: м. Запоріжжя, вул. Базова, 10-в.

Зазначений обсяг прав був потрібен Сервітуарію для відповідності ліцензійним вимогам та можливості отримання ліцензії на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів. Надання в договорі про встановлення земельного сервітуту права на захоронення твердих побутових відходів фактично відповідає наданню зазначеної земельної ділянки в оренду для провадження господарської діяльності. На думку комісії, це було здійснено зумисно з метою «обійти» вимоги Закону України «Про оренду державного та комунального майна». Внаслідок передачі полігону №1 в користування без проведення конкурсу на право оренди, територіальна громада недоотримала кошти, передбачені Законом України «Про оренду державного та комунального майна».

Відповідно до рішення Запорізької міської ради від 28.02.2017 № 93, зазначена ділянка відноситься до категорії «Інші земельні ділянки м. Запоріжжя», щодо яких орендна плата встановлена у розмірі 3% від нормативної грошової оцінки.

Відповідно до наданих документів, Сервітуарій щомісяця перераховує Володільцеві суму у розмірі 72785,42 грн., що становить 1% від нормативної грошової оцінки.

При укладенні договору оренди з орендною ставкою 3%, сума щомісячного платежу складала би 218356,26 грн.

Отже недоотримана вигода територіальної громади міста Запоріжжя внаслідок укладання договору про встановлення земельного сервітуту, що

відповідає прихованій передачі зазначеної земельної ділянки в оренду, становить 145570,84 грн. на місяць.

Відповідно до п.5.1 договору про встановлення земельного сервітуту, умови договору застосовуються до відносин, що виникли з 01.02.2018. А отже, можливі негативні наслідки у вигляді недоотриманої вигоди за період з лютого по вересень 2018 внаслідок укладання Дорошенком Ю.Л. договору про встановлення земельного сервітуту можна оцінити в 1164566,72 грн.

Висновок: укладання договору про встановлення земельного сервітуту б/н від 30.03.2018 відбувалось одноосібно Дорошенком Ю.Л., без погодження з міським головою та виконавчими органами ради, без обговорення інших більш ефективних варіантів використання зазначеної земельної ділянки. Обсяг сервітутних прав свідчить про фактично приховане надання зазначено земельної ділянки в оренду для провадження господарської діяльності без дотримання процедур, визначених для оренди комунального майна. Внаслідок передачі ділянки по договору сервітуту замість укладання договору оренди можливі негативні наслідки укладення зазначеного договору для територіальної громади за 8 місяців 2018 року становлять більш ніж 1,16 млн. грн.

2.2. 04.04.2018 ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна» направило на адресу ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» листа вих. № 57-18 від 03.04.2018 про наміри продати свою частку у розмірі 56% статутного капіталу ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя». Цим листом ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна» просила ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» у разі наявності в нього наміру скористатися свої переважним правом на придбання цієї частки – сповістити їх про це у встановлений законом та статутом Товариства термін.

Листом № 220/катп від 18.09.2018 ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» зазначило, що лист-відповідь від ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» на адресу ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна» про відмову від переважного права купівлі частки статутного капіталу ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» у розмірі 56%, яка належить ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна», не надавався. Цим же листом зазначено, що погодження від Запорізької міської ради, виконавчого комітету Запорізької міської ради, міського голови Буряка В.В., заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Волобуєва В.О., департаменту інфраструктури і благоустрою Запорізької міської ради відмови ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» від переважного права купівлі частки статутного капіталу ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» у розмірі 56% не надавалося.

Для можливості дослідження, чи відстоював директор ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» Дорошенко Ю.Л. інтереси Територіальної громади міста Запоріжжя під час розгляду питання про відмову від переважного права купівлі частки статутного капіталу ТОВ «УМВЕЛЬТ-

Запоріжжя» на загальних зборах учасників товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440, комісія офіційно запитала у ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» протоколи зборів учасників товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440 за 2017-2018 роки. Проте керівництво ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» не надало комісії зазначені документи. Втім, у вільному доступі в мережі Інтернет, зокрема, за посиланнями <https://www.slideshare.net/SSilver1/protocol-umvelt> <https://www.slideshare.net/SSilver1/protocol1-102718901> <https://ipnews.in.ua/news/zp/musornaya-isterika-v-komande-rostislava-shurmy/>

оприлюднено фотокопію протоколу № 83 від 06.04.2018 (додається) зборів учасників товариства з обмеженою відповідальністю «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя», відповідно до якого директор ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» Дорошенко Ю.Л. «підтвердив, що ЗАПОРІЗЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» відмовилося від переважного права купівлі частки «УМВЕЛЬТ Україна» на запропонованих умовах та надало згоду на відчуження частки в розмірі 56% Товариству з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ Україна».

Необхідно відзначити, що товариство з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440 (поточна назва «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя», попередні назви «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» та «Ремондіс Запоріжжя»), учасником якого є ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ», створено на підставі рішення Запорізької міської ради від 29.08.2007 № 5 «Про створення спільного підприємства». Цим рішенням Запорізька міська рада дала згоду комунальному підприємству «Запорізьке комунальне автотранспортне підприємство 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» на створення спільного підприємства з іноземними інвестиціями. 23.04.2008 Запорізька міська рада прийняла рішення № 18 «Про надання згоди комунальному підприємству «Запорізьке комунальне автотранспортне підприємство 082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ»» на передачу цілісного майнового комплексу, як внеску до статутного фонду товариства з обмеженою відповідальністю «Ремондіс Запоріжжя». Таким чином, ключові питання щодо участі ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» в товаристві з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440 було прийнято Запорізькою міською радою. Враховуючи вищенаведене, з урахуванням суспільної важливості питання своєчасного та якісного надання послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Запоріжжі, рішення щодо переважного права придбання частки в статутному капіталі ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» повинно було прийматись Запорізькою міською радою, як органом, відповідно до рішення якого це підприємство було створено.

Проте, директором ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» Дорошенком Ю.Л. було одноосібно прийнято рішення про відмову від переважного права купівлі частки ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна» та надано згоду на відчуження частки в розмірі 56% Товариству з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ УКРАЇНА».

Висновок: рішення про відмову від переважного права купівлі частки ТОВ «УМВЕЛЬТ Україна» в ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» та надання згоди на відчуження частки в розмірі 56% Товариству з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ УКРАЇНА» приймалось директором ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» Дорошенком Ю.Л. одноосібно, незважаючи на те, що раніше відповідні рішення щодо участі ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» в товаристві з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440 приймались Запорізькою міською радою. Зазначені дії Дорошенка Ю.Л., на думку комісії, мають ознаки перевищення службових повноважень або привласнення повноважень органу місцевого самоврядування.

2.3. Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) № 209 від 20.02.2018 ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів.

24.04.2018 Запорізьким комунальним автотранспортним підприємством 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» на адресу НКРЕКП було направлено заяву про анулювання ліцензії, вих. № 99/катп.

Підставою для направлення заяви про анулювання ліцензії стали припущення керівництва ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» щодо недостовірності договору б/н від 08.09.2016 року між ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» та ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» щодо строкового платного користування майном, необхідним для провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів, який було додано ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» до заяви про отримання відповідної ліцензії.

Однак, як зазначає директор ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» Дорошенко Ю.Л. в листах № 37/катп від 20.04.2018, №99/катп від 24.04.2018 та № 220/катп від 18.09.2018, перевірка достовірності вищезазначеного договору правоохоронними органами триває.

Таким чином, незважаючи на те, що факт недостовірності зазначеного договору до теперішнього часу не встановлено, на підставі власних припущень, Дорошенком Ю.Л. подано заяву про анулювання ліцензії на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів, яка була задоволена НКРЕКП 19.06.2018 одночасно з видачею ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» на підставі договору про встановлення земельного

сервітуту відповідної ліцензії на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів за тим же самим місцем провадження господарської діяльності по вул. Базовій, 10-в.

В той же час, комісії не надано документи, які б свідчили про направлення ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» листа до органу управління майном – департаменту інфраструктури і благоустрою Запорізької міської ради з проханням підготувати та внести на розгляд Запорізької міської ради бюджетний запит щодо виділення коштів для придбання або взяття в оренду необхідних засобів для провадження діяльності з захоронення побутових відходів.

Висновок: оскільки правоохоронними органами не встановлено факт недостовірності договору б/н від 08.09.2016 року між ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» та ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ», направлення Дорошенком Ю.Л. заяви №99/катп від 24.04.2018 про анулювання ліцензії комісія вважає передчасним. Також Дорошенком Ю.Л. не було вжити всі необхідні заходи, які б дозволили комунальному підприємству провадити господарську діяльність з захоронення побутових відходів та зберегти отриману ліцензію.

2.4. На запит комісії документи (зокрема, статут, договір оренди контейнерних майданчиків, звіти про оцінку комунального майна, протоколи зборів учасників товариства з обмеженою відповідальністю, інвестиційні програми та звіти про їх виконання тощо), що стосуються товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440, учасником якого є ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ», ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» не надало жодних документів.

Висновок: ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» та особисто його директор Дорошенко Ю.Л. жодним чином не опікується дотриманням прав та інтересів Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» як учасника товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440, під час роботи комісії Дорошенко Ю.Л. створював штучні перешкоди в роботі комісії шляхом ненадання документів, необхідних для виконання завдань Тимчасової комісії.

Висновки за результатами роботи комісії:

Враховуючи вищенаведене, комісія в межах компетенції та на підставі наданих документів вважає за необхідне визнати роботу директора Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» Дорошенка Ю.Л. незадовільною та такою, що має ознаки дій, які можуть бути кваліфіковані як грубе порушення

керівником Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» вимог законодавства, внаслідок чого для територіальної громади настали значні негативні наслідки у вигляді недоотриманої вигоди.

Комісія вважає необхідним звернути увагу на послідовні антиконкурентні дії директора ЗКАТП-082801 «КОМУНСАНТРАНС-ЕКОЛОГІЯ» Дорошенка Ю.Л. на користь товариства з обмеженою відповідальністю з ідентифікаційним кодом юридичної особи 35924440, а саме:

- укладення договору про встановлення земельного сервітуту з правом Сервітуарія на здійснення робіт, пов'язаних з захороненням твердих побутових відходів;

- одноосібне, без отримання згоди Запорізької міської ради рішення про відмову від переважного права купівлі частки «УМВЕЛЬТ Україна» в ТОВ «УМВЕЛЬТ-Запоріжжя» та надання згоди на відчуження частки в розмірі 56% Товариству з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ УКРАЇНА»;

- направлення до НКРЕКП заяви про анулювання ліцензії на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів без підтвердження недостовірності раніше поданих документів.

Вищезазначене, а також прийняття виконавчим комітетом Запорізької міської ради рішення від 25.06.2018 № 309, яким товариству з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» встановлено тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для населення на рівні, що в 1,74 рази перевищує попередній тариф, на думку комісії може свідчити про узгоджені дії на користь учасника товариства, який з 06.04.2018 володіє 56% в статутному капіталі ТОВ «ВЕЛЬТУМ-Запоріжжя» - товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕЛЬТУМ УКРАЇНА».

Тимчасова контрольна комісія пропонує Запорізькій міській раді:

1. Рекомендувати міському голові відповідно до підпункту 2 пункту 3 Розділу V «Внесення змін і доповнень до контракту та припинення його дії» Контракту з керівником Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» від 22.03.2018 достроково розірвати зазначений контракт та звільнити Дорошенка Ю.Л. з посади директора Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ».

2. Доручити виконавчому комітету Запорізької міської ради:

- 2.1. Направити звіт тимчасової контрольної комісії до правоохоронних та контролюючих органів для надання правової оцінки діям директора Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» Дорошенка Ю.Л.

- 2.2. Вжити необхідних заходів щодо відшкодування Дорошенком Ю.Л. заподіяної територіальній громаді шкоди, відповідно до

пункту 4 Розділу IV «Відповідальність сторін. Вирішення спорів» Контракту з керівником Запорізького комунального автотранспортного підприємства 082801 «КОМУНСАНТРАНСЕКОЛОГІЯ» від 22.03.2018.

Секретар міської ради

Р.О.Пидорич