

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Запорізької міської ради до Голови Запорізької обласної державної адміністрації, Запорізької обласної ради стосовно розподілу додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я на 2019 рік

Протягом останніх трьох років з державного бюджету на регіони України розподіляється додаткова дотація на утримання закладів освіти та охорони здоров'я. Однак формули розподілення вказаної дотації держава не надає.

Аналіз ситуації щодо розподілу додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я на 2019 рік у 7 областях країни свідчить наступне.

Чотири області: Херсонська, Івано-Франківська, Київська та Сумська застосували формулу розподілу дотації, яка чітко прописана в ст. 103-6 Бюджетного кодексу України для розподілу додаткової дотації між областями. При цьому перш за все враховується чисельність наявного населення на кожній території та фактичний обсяг податку з доходів фізичних осіб.

Дніпропетровська, Кропивницька, Чернівецька області здійснили розподіл дотації враховуючи питому вагу територій в загальному обсязі освітньої та медичної субвенцій, які виділені державним бюджетом в 2019 році.

Треба відмітити, що серед названих областей всі обласні ради вирішили спрямувати кошти додаткової дотації містам обласного значення.

Лише, як виняток, Дніпропетровська обласна рада прийняла рішення не виділяти кошти додаткової дотації містам обласного значення, а їх обсяг спрямувати на користь обласного бюджету Дніпропетровської області. Таким чином, частка дотації, що спрямована на утримання комунальних закладів Дніпропетровської області складає 73,9% від загальної суми дотації для області.

Запорізькою обласною державною адміністрацією на підставі розпорядження голови обласної державної адміністрації від 19.12.2018 №680 запропоновано схему розподілу дотації, у якій штучно занижено загальний обсяг додаткової дотації для міст обласного значення (10% від загального обсягу дотації, або 60,3 млн. грн.). В розрахунках застосовано лише один чинник для визначення обсягу - це частки приведених індексів відносної податкоспроможності міст обласного значення в сумі приведених індексів по області. Це один із показників, який застосовується у формулі, визначеній Бюджетним кодексом України для розподілу додаткової дотації для областей. Разом з цим залишається незрозумілим, чому Департамент фінансів Запорізької

ОДА не застосував при визначенні обсягів дотації для міст й ще другий показник – питома вага кількості наявного населення. Адже кількість населення по містах Запорізької області складає 1099,5 тис. осіб, або 63,8% від загальної кількості жителів області.

І якщо розрахувати додаткову дотацію тільки за показником населення, то її обсяг склав би для міст обласного значення –384,753 млн. грн., або 64,3% від загального її обсягу.

Таким чином при визначенні груп суб'єктів отримання дотації їх слід розподілити на наступні:

- для обласного бюджету – з урахуванням питомої частки обласного бюджету в обсягах освітньої та медичної субвенцій, які затверджені для місцевих бюджетів Запорізької області на 2019 рік – 198,995 млн. грн., або 33%;

- для міст обласного значення – з урахуванням частки приведених індексів відносної податкоспроможності міст обласного значення в сумі приведених індексів по області - 60,3 млн. грн., або 10%;

- для бюджетів районів та об'єднаних територіальних громад – як різниця загального обсягу дотації та обсягів дотації, визначених для обласного бюджету і бюджетам міст обласного значення – 343,7 млн. грн., або 57%.

На сьогодні пропозиція Запорізької обласної державної адміністрації полягає у наступному:

1. Для обслуговування 1,1 млн. осіб в закладах охорони здоров'я (63,8% від загальної кількості населення області) та навчання 97,699 тис. дітей (62,4% від загальної кількості учнів) в містах обласного значення – необхідно лише 60,3 млн. грн.

2. Для обслуговування 623,7 тис. чол. (36,2% від загальної кількості населення) в закладах охорони здоров'я та навчання 58,869 тис. дітей (37,6% від загальної кількості учнів) в районах та ОТГ – необхідно 343,7 млн. грн.

Такий розподіл додаткової дотації порушує вимоги п. 9 ч. 1 ст. 7 Глави 2 Бюджетного кодексу України щодо принципу справедливості і неупередженості, який визначає, що бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами, а також п. 7 ч. 1 ст. 7 Глави 2 Бюджетного кодексу України щодо принципу субсидіарності, який передбачає, що розподіл видів видатків між державним бюджетом та місцевими бюджетами, а також між місцевими бюджетами ґрунтується на необхідності максимально можливого наближення надання гарантованих послуг до їх безпосереднього споживача.

Слід відзначити, що відповідно до ст.ст. 22, 49, 53 Конституції України кожен громадянин має рівні права, в тому числі: на освіту, охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування.

Відповідно до ч. 1 ст. 2 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», депутати сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради є представниками інтересів територіальної громади села, селища, міста чи їх громад, які відповідно до Конституції України і закону про місцеві вибори

обираються на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування на строк, встановлений Конституцією України.

Відповідно до ч. 2 ст. 2 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», депутати місцевої ради як представники інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язані виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, пропонуємо розподілити додаткову дотацію по єдиному принципу для всіх бюджетів, який враховував би їх основні показники: чисельність населення, кількість учнів, а саме відповідно до частки кожного місцевого бюджету Запорізької області в обсягах освітньої та медичної субвенцій, виділених держбюджетом в 2019 році, як це зроблено для обласного бюджету, а саме:

1. Для обласного бюджету залишити кошти в розмірі 33% від загального обсягу додаткової дотації – 198,995 млн. грн.

2. Для міст обласного значення спрямувати кошти 36,2%, що в сумі складає 218,584 млн. грн.

3. Для районів та об'єднаних територіальних громад спрямувати кошти в розмірі 30,8%, що становить 185,436 млн. грн.

Секретар міської ради

Р.О.Пидорич