

Програма розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2019-2021 роки

1. Мета програми

Комплексний благоустрій території міста та розвитку інфраструктури міста у сфері дорожнього, мостового та зеленого господарства, забезпечення безпеки дорожнього руху, забезпечення водовідведення з вулично-дорожньої мережі міста, забезпечення зовнішнього освітлення території міста, забезпечення санітарного очищення території міста, регулювання відносин у сфері ритуальних та інших послуг. Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби всіх об'єктів благоустрою міста.

2. Склад проблеми, шляхи і способи її розв'язання

Згідно з програмою розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста передбачається здійснення основних заходів щодо створення відповідних умов для найбільш ефективного та надійного функціонування галузі.

2.1. Комунальне господарство

Основними завданнями департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради в сфері комплексного благоустрою територій міста є: розвиток та утримання вулично-шляхової мережі міста, будівництво, реконструкція та утримання в належному технічному стані систем регулювання дорожнього руху, запровадження енергозберігаючих технологій і засобів управління зовнішнім освітленням міста, реконструкція зелених насаджень, поліпшення ритуального обслуговування населення, розширення мережі пляжів та зон відпочинку, фонтанів, розробка схеми санітарного очищення міста, запровадження передової технології, направлених на підвищення якості робіт, економію матеріалів, коштів, енергоресурсів та ін.

Заходи, спрямовані на розвиток та утримання внутрішньоквартальних територій та територій, закріплених за підприємствами, установами, організаціями – не входять до повноважень департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.

Напрямами розв'язання зазначених проблем по благоустрою міста в галузі комунального господарства є:

- зменшення витрат та втрат енергоносіїв у комунальному господарстві, проведення ефективної енергозберігаючої політики;
- комплексний благоустрій територій міста;
- утримання та ремонт мостових споруд та шляхопроводів;
- розвиток інфраструктури міської транспортної мережі;

- для поліпшення якості ремонту доріг та збільшення строку служби дорожнього покриття – поступово відходити від дрібного поточного ремонту і виконувати тільки капітальні та середні ремонти;

- реконструкція зливової каналізації;
- реконструкція систем регулювання дорожнього руху;
- запровадження енергозберігаючих технологій та засобів управління зовнішнім освітленням міста;
- реконструкція зелених насаджень;
- створення нових зелених зон;
- влаштування пляжів та будівництво фонтанів;
- поліпшення ритуального обслуговування населення;
- закупівля високотехнологічної техніки, спрямованих на підвищення якості та темпів виконання робіт, економію матеріалів, енергоресурсів.

Основними пріоритетами розвитку галузі комунального господарства на 2019 – 2021 роки є: озеленення міста, догляд за зеленими насадженнями та утримання газонів, скверів, парків (314,4 га газонів; 6,4 га квітників; 223,5 тис. од. дерев; 59,1 тис. п.м. живої огорожі, 55,0 тис. од. чагарників); утримання мережі зливової каналізації магістральних доріг, протяжністю 152,3 км; утримання, капітальний та поточний ремонт 38 од. фонтанів; поточний ремонт, технічне обслуговування та утримання мереж зовнішнього освітлення та освітлення міста (1512,252 км мереж зовнішнього освітлення, 41653 од. світильників); поточний ремонт та технічне обслуговування засобів регулювання дорожнього руху – 193 світлофорних об'єктів; енергопостачання об'єктів благоустрою (світлофорних об'єктів, парків, пляжів, фонтанів, туалетів); водопостачання та водовідведення об'єктів благоустрою (парків, пляжів, фонтанів, туалетів); утримання та благоустрій 2 центральних міських пляжів (берегова зона – 9,9 га); проведення заходів з підготовки та проведення Покровського ярмарку; проведення заходів з монтажу та демонтажу міської новорічної ялинки; ремонт та утримання туалетів; поховання померлих безрідних і невідомих громадян, померлих (загиблих) почесних громадян міста; утримання та благоустрій 20 міських кладовищ, загальною площею 295,15 га, поточний та капітальний ремонт об'єктів кладовищ; здійснення робіт на об'єктах, які фінансуються за рахунок коштів бюджету розвитку міста; придбання спеціальної техніки для забезпечення стабільної роботи комунальних підприємств.

Шляхами вирішення питань щодо поліпшення стану благоустрою та інфраструктури міста, підвищення рейтингу міста Запоріжжя, в програмі передбачаються наступні заходи:

- поточний ремонт та технічне обслуговування засобів регулювання дорожнього руху;
- утримання та поточний ремонт мереж зовнішнього освітлення (світлоточок);
- енергопостачання об'єктів благоустрою (зовнішнє освітлення та засоби регулювання дорожнього руху);
- догляд за зеленими насадженнями;

- утримання Ландшафтного парку «Вознесенівський», парку «Перемоги», парку та площі Енергетиків, парку Металургів, парку «Алеї Трудової Слави», площі Запорізької та поточний ремонт їх елементів;
- встановлення малих архітектурних форм на територіях парків, скверів та міських пляжах;
- утримання двох міських пляжів (Центрального та Правобережного) та поточний ремонт їх елементів, в тому числі обстеження та очищення акваторії пляжу;
- забезпечення функціонування туалетів;
- утримання та поточний ремонт фонтанів;
- енергопостачання об'єктів благоустрою (парків, пляжів, фонтанів, туалетів);
- водопостачання та водовідведення об'єктів благоустрою (парків, пляжів, фонтанів, туалетів);
- послуги з видалення несанкціонованих надписів типу «графіті» на об'єктах благоустрою;
- поточний ремонт об'єктів кладовищ;
- утримання і благоустрій кладовищ;
- перевезення експертних трупів;
- забезпечення підготовки територій міста Запоріжжя для проведення загальноміських заходів та святкування Новорічних і Різдвяних свят.

У комунальній власності міста знаходяться дороги загальною довжиною 1142,198 км, площею 8,1 млн.кв.м (з них з твердим покриттям – 986,098 км, площею 7,04 млн.кв.м), з яких 80% потребують ремонту, основна задача – перейти від дрібного ремонту до капітального і середнього, при цьому, не тільки центральних магістралей, але й внутрішньоквартальних доріг, доріг приватного сектору.

В місті є дороги, які співпадають з дорогами державного та регіонального значення, протяжністю 29,5 км: автодорога Харків-Сімферополь-Алушта-Ялта та дорога Бориспіль-Дніпропетровськ-Запоріжжя.

Значний розвиток міського будівництва, розширення території міста і підвищення транспортної рухливості міського населення призвело до різкого збільшення транспортного навантаження на міські вулиці і дороги. Розвиток автомобільних перевезень, підвищення вантажопідйомності автомобілів при одночасному поліпшенні їх динамічних якостей, насиченість транспортних потоків швидкісними легковими автомобілями потребують підвищення темпів розвитку вулично-дорожньої мережі і особливо поліпшення технічного рівня і експлуатаційного стану міських вулиць і доріг, на що потрібні значні кошти.

Згідно статей 64, 691, 91 Бюджетного Кодексу України за рахунок надходжень до загального фонду бюджету та переданих коштів із загального фонду до спеціального фонду бюджету міста плануються видатки на проведення робіт, пов'язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом і утриманням автомобільних доріг у відповідності до Закону України від

18.09.1991 №1562-ХІІ «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».

Кошти територіальних дорожніх фондів спрямовуються на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг у населених пунктах, що належать до комунальної власності, а також на потреби дорожнього господарства за напрямками, визначеними міськими радами.

На підставі чисельних звернень депутатів міської ради, громадських організацій та жителів міста щодо поліпшення стану доріг, в 2019 році за рахунок вищезазначених асигнувань передбачається виконати наступні заходи:

- експлуатація та утримання доріг на площі 8 464,0 тис.кв.м на суму 145,438 млн.грн.;
- експлуатація та утримання 39 од. мостів на суму 4,500 млн.грн.;
- поточний ремонт доріг приватного сектору на площі 25,64 тис.кв.м на суму 14,000 млн.грн.;
- поточний ремонт доріг на площі 240,000 тис.кв.м на суму 191,963 млн.грн.;
- капітальний ремонт доріг (проектування, експертиза, будівельно-монтажні роботи) 8 об'єктів на суму 4,795 млн.грн.;
- будівництво та реконструкція доріг (проектування, експертиза, будівельно-монтажні роботи) 12 об'єктів на суму 58,079 млн.грн.

Паралельно з реконструкцією і ремонтом доріг проводиться кардинальна реконструкція систем регулювання дорожнього руху: капітальний ремонт, реконструкція та будівництво нових світлофорних об'єктів з заміною лампових світлофорів на світлодіодні енергозощаджуючі.

На 2019 рік заплановано виконати заходи з розвитку систем регулювання дорожнього руху на загальну суму 13,951 млн.грн.

Проведення реконструкції мереж зовнішнього освітлення магістралей і вулиць міста з застосуванням енергозберігаючих технологій надасть змогу привести освітлення міста до нормативів та забезпечить соціальний ефект для жителів міста Запоріжжя.

На 2019 рік заплановано виконати заходи з реконструкції та будівництва мереж зовнішнього освітлення на загальну суму 14,646 млн.грн.

Функції з оплати спожитої електроенергії по заходу із зовнішнього освітлення міста та енергопостачання засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) делегуються на департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради та комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Запоріжміськвітло».

Комунальному підприємству електромереж зовнішнього освітлення «Запоріжміськвітло», як відповідальному за функціонування, експлуатацію та належний технічний стан мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) – виконати комплекс заходів для отримання електричної енергії задля зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Запоріжжя.

Запоріжжя – велике індустріальне місто з несприятливими екологічними умовами, тому одна з основних задач – це озеленення міста,

створення якомога більших площ зелених насаджень, будівництво нових парків, скверів, куточків відпочинку і реконструкція тих, що існують в занедбаному стані.

В місті Запоріжжі постійно проводяться заходи з озеленення міста – проводиться посадка дерев та чагарників, омолоджуються дерева – зносяться старі, аварійні дерева, які являють загрозу для будівель, автомобілів, інженерних комунікацій, для здоров'я і життя жителів міста, і насаджуються молоді саджанці.

Площа зелених насаджень у місті складає 13953 га, із яких 1822 га займають насадження загального користування, в тому числі: 18 парків загальною площею 130,3 га, 74 сквери площею 121,88 га, 25 зелених зон площею 82,05 га, 7 куточків відпочинку площею 3,94 га та ін.

На одну тисячу мешканців припадає в середньому 18,1 га зелених насаджень.

Для створення жителям міста комфортних умов відпочинку, поліпшення естетичного вигляду і екології міста з 2000 років почалися роботи з будівництва фонтанів.

Фонтани, нарівні з ДніпроГЕС та о. Хортиця, стали візитною карткою нашого міста з його несприятливою екологією і посушливим кліматом.

Фонтани – складні гідротехнічні споруди, які потребують постійного технічного обслуговування і проведення поточних і капітальних ремонтів. Обслуговуванням фонтанів в кількості 38 одиниць займається комунальне підприємство «Титан», на баланс якого передані ці споруди.

Утримання міських кладовищ, санітарної служби, надання ритуальних послуг в місті Запоріжжі здійснює спеціалізоване комунальне підприємство «Запорізька ритуальна служба», на балансі підприємства знаходяться 20 міських кладовищ, загальною площею 295,15 га. Підприємством проводяться роботи з підтримання на території кладовищ належного санітарного стану, вивозу сміття, ремонту елементів благоустрою, відновленню могил Героїв Радянського союзу, воїнів, загиблих в мирний час, воїнсько-братніх поховань та інші роботи. В період підготовки до Дня пам'яті виконуються заходи з комплексного благоустрою кладовищ.

Санітарною службою підприємства здійснюються заходи з перевезення трупів до моргу та поховання померлих невідомих і безрідних громадян.

Керуючись Положенням про звання «Почесний громадянин міста Запоріжжя, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 23.04.2014 №57 (зі змінами), в межах Програми за рахунок коштів міського бюджету плануються видатки на проведення поховання померлих (загиблих) громадян, яким присвоєно звання «Почесний громадянин міста Запоріжжя».

На поховання одного померлого (загиблого) громадянина, якому присвоєно звання «Почесний громадянин міста Запоріжжя», передбачаються видатки у розмірі до 16 000,00 грн.

Часткове відшкодування здійснюється за вирахуванням суми витрат, яке відшкодовується згідно з чинним законодавством на поховання осіб, які мають особливі (трудові) заслуги перед Батьківщиною.

В межах Програми на утримання та розвиток об'єктів благоустрою (капітальний, поточний ремонт та утримання об'єктів благоустрою, догляд за зеленими насадженнями, в т.ч. покіс трав, ліквідація стихійних звалищ сміття, ліквідація карантинних рослин, паспортизація та інвентаризація об'єктів благоустрою тощо) передбачені видатки і по районних адміністраціях Запорізької міської ради по Дніпровському, Вознесенівському, Олександрівському, Шевченківському, Комунарському, Хортицькому та Заводському районах.

2.2. Технічне переоснащення підприємств галузі

Враховуючи важливість стабільного функціонування інфраструктури міста, її вплив на соціальну сферу міста, галузь потребує кардинального технічного переоснащення.

Недостатня кількість спеціальної техніки та знос наявної техніки на комунальних підприємствах (від 70 до 100 відсотків) не дозволяє повною мірою якісно і своєчасно проводити роботи з благоустрою міста, особливо це стосується ремонтної та прибиральної техніки. Наявна техніка відпрацювала від 15 до 30 років.

Матеріальна база галузі завжди розвивалася на основі залишкового принципу ресурсозабезпечення, знаходилася в незадовільному стані в усі часи, але найбільш помітно потерпає в останні роки.

Технічне переоснащення та модернізація у комунальному господарстві підвищить ефективність та надійність функціонування галузі, забезпечить її сталий розвиток для задоволення потреб населення.

Для вирішення накопичених проблем галузі необхідні кошти місцевого та державного бюджету, а також залучення інвестицій на реалізацію програм по енергозбереженню.

2.3. Поворотна та безповоротна фінансова допомога

Відповідно до п.п. 14.1.257 п. 14.1 ст. 14 ПКУ фінансова допомога – це фінансова допомога, надана на безповоротній або поворотній основі.

Згідно зі ст.62 Господарського кодексу України підприємство – самостійний суб'єкт господарювання, створений компетентним органом державної влади або органом місцевого самоврядування, або іншими суб'єктами для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, науково-дослідної, торговельної, іншої господарської діяльності в порядку, передбаченому цим Кодексом та іншими законами.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна належить до виключної компетенції міських рад. При цьому, до повноважень виконавчих органів міських рад належить встановлення за узгодженим рішенням відповідних рад порядку використання коштів та іншого майна, що перебувають у спільній власності територіальних громад.

3. Завдання і заходи

Забезпечити протягом 2019-2021 років організацію виконання комплексу заходів та робіт по благоустрою міста у сфері комунального господарства (додаток 1.1. – 1.2.).

4. Обсяги та джерела фінансування

Фінансування заходів по благоустрою міста у сфері комунального господарства на виконання зазначеної програми здійснюється за рахунок коштів бюджету міста та інших джерел не заборонених законодавством (додаток 2), з дотриманням вимог ст.10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5. Очікувані результати, ефективність програми

Очікувані результати та ефективність програми по благоустрою міста у сфері комунального господарства у 2019-2021 роках (додаток 3.1. – 3.2.).

6. Координація та контроль за ходом виконання програми

Головні розпорядники бюджетних коштів та відповідальні виконавці: департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, районні адміністрації Запорізької міської ради по Дніпровському, Вознесенівському, Олександрівському, Шевченківському, Комунарському, Хортицькому та Заводському районах.

Головні розпорядники бюджетних коштів відповідно до п.5 ст.22 Бюджетного кодексу України можуть приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

Одержувачами коштів для виконання заходів, передбачених Програмою є комунальне підприємство «Управління капітального будівництва», комунальне підприємство «Експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів», комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Запоріжміськвітло», комунальне підприємство «Титан», комунальне ремонтно-будівельне підприємство «Зеленбуд», спеціалізоване комунальне підприємство «Запорізька ритуальна служба», комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий Гай», за рішенням головного розпорядника бюджетних коштів.

Одержувачі бюджетних коштів для виконання заходів, передбачених Програмою надають головним розпорядникам бюджетних коштів щомісячні звіти щодо обсягів використаних коштів та обсягів виконаних робіт.

Виконання програми та підготовку відповідного звіту здійснюють: департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, районні адміністрації Запорізької міської ради по Дніпровському, Вознесенівському, Олександрівському, Шевченківському, Комунарському, Хортицькому та Заводському районах.