



Паперова копія
електронного документа

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Запорізька міська рада ✓

Кабінет Міністрів України

*Щодо звернення депутатів
Запорізької міської ради*

Міністерство фінансів України на виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 11.06.2020 № 19199/092-20 розглянуло звернення депутатів Запорізької міської ради, надіслане листом Запорізької міської ради від 03.06.2020 № 01/03-18/01445, щодо окремих проблемних питань місцевих бюджетів та повідомляє.

Щодо відсоткової ставки кредитування місцевих бюджетів

Міністерство фінансів України відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України» визначено головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну та боргову політику, державну політику у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, а також забезпечує формування державної політики у сфері організації та контролю за виготовленням цінних паперів.

Основною функцією Національного банку України згідно з Конституцією України та Законом України «Про Національний банк України» від 20.05.1999 № 679-XIV (далі – Закон про Національний банк) є забезпечення стабільності грошової одиниці України.

Під час її виконання Національний банк має керуватися принципами пріоритетності досягнення та підтримання цінової стабільності в державі.

На виконання своєї основної функції Національний банк здійснює регулювання грошово-кредитного ринку, використовуючи наявні монетарні інструменти та механізми. Зокрема, Національний банк як кредитор останньої

Запорізька міська рада
УПРАВЛІННЯ ПО ЗАБЕЗПЕЧЕННЮ
РОБОТИ РАДИ
Вхід. № 0921/01.7-13/01
Від 31.08.2020

Міська рада
Виконавчий комітет
Вхід. № 01/03-18/01445
Від 03.08.2020

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00

Підписувач Шкураков Василь Олександрович

Дійсний з 22.12.2018 0:00:00 по 22.12.2020 0:00:00

12040-04-3/21945 від 20.07. 020



інстанції надає банкам кредити рефінансування з урахуванням стану грошово-кредитного ринку.

Згідно з положеннями статті 5 Закону України «Про банки і банківську діяльність» органам державної влади забороняється будь-яким чином впливати на керівництво чи працівників банків у ході виконання ними службових обов'язків або втручатись у діяльність банків, за винятком випадків, передбачених законом.

Відповідно до положень статті 47 «Про банки і банківську діяльність» банки мають право надавати банківські послуги, до яких належить кредитування клієнтів, від свого імені, на власних умовах та на власний ризик. Банк самостійно встановлює процентні ставки та комісійну винагороду за надані послуги. Крім того, згідно з положеннями статті 49 зазначеного Закону банки зобов'язані під час надання кредитів додержуватись основних принципів кредитування, у тому числі перевіряти кредитоспроможність позичальників та наявність забезпечення кредитів. Таким чином, банки самостійно визначають умови та порядок надання кредитів у внутрішньобанківських документах та встановлюють відповідні внутрішні процедури кредитування.

Національний банк, зважаючи на статтю 63 Закону про Національний банк, не має права вимагати від банків виконання операцій та інших дій, не передбачених законами України та нормативними актами Національного банку.

Національний банк листом від 10.07.2020 №20-0006/33462 повідомив, що під час пандемії коронавірусу SARS-CoV-2 він активно вживає комплекс антикризових заходів, спрямованих на підтримання кредитної активності банків, не зашкодивши макроекономічній стабільності.

З цією метою Національним банком прийняте рішення про відтермінування вимог про формування буферів капіталу. Національний банк постійно моніторить наявну ліквідність банківського сектору та здійснює необхідні кроки, спрямовані на забезпечення додатковою ліквідністю в разі необхідності. Запроваджено довгострокове рефінансування, що може позитивно вплинути на банківське кредитування в гривні, підсилюючи ефект інших заходів, вжитих Національним банком упродовж останніх місяців, – зниження рішенням Правління Національного банку України від 11 червня 2020 року № 397-рш «Про розмір облікової ставки» облікової ставки до 6% річних (історично найнижчого рівня) та запровадження стимулюючих нормативів резервування.

Національний банк у своєму листі зазначив, що питання розроблення та реалізації будь-яких програм кредитної підтримки підприємств або бюджетів державою, у тому числі розподіл видатків за програмами, не є функцією Національного банку, виходять за межі його повноважень, регламентованих законодавством України, та належать до сфери повноважень Кабінету Міністрів України.

Відповідно до умов запозичень, погоджених Мінфіном, відсоткова ставка за користування кредитними коштами може переглядатися кожні шість місяців у разі зміни облікової ставки Національного банку України, що є основним індикатором змін у грошово-кредитній політиці та орієнтиром вартості грошових коштів.

З метою створення сприятливих умов для розширення доступу місцевих органів влади до ринку внутрішніх запозичень, підвищення ефективності фінансово-кредитних операцій, посилення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом, забезпечення зменшення навантаження на бюджети міст, областей та об'єднаних територіальних громад міст та в межах повноважень Мінфін рекомендував органам місцевого самоврядування (копія листа від 06.05.2020 № 12040-04-6/13469 додається) під час визначення відсоткової ставки внутрішніх запозичень орієнтуватись на облікову ставку Національного банку України (оприлюднюється на офіційному сайті Національного банку України: www.bank.gov.ua) як показник вартості грошей, що діятиме на дату початку відповідного відсоткового періоду, плюс маржа до 5 відсотків річних.

Щодо спрощення процедури залучення короткострокових позик на покриття тимчасових касових розривів

Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс) визначаються правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства.

Кодекс містить ряд положень щодо використання інструментів для управління фінансовим ресурсом, зокрема положення щодо залишків бюджетних коштів, розміщення коштів місцевих бюджетів на депозитах та їх повернення, можливості отримання кредитів та позик тощо.

Відповідно до частини п'ятої статті 43 Кодексу обсяги тимчасових касових розривів місцевих бюджетів, пов'язаних із забезпеченням захищених видатків загального фонду, в обов'язковому порядку покриваються Державною казначейською службою України в межах поточного бюджетного періоду.

Порядок покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів, затверджений постановою Кабінетом Міністрів України від 29.12.2010 № 1204 (далі – Порядок), передбачає надання позик місцевим бюджетам в будь-який момент часу з метою забезпечення їх достатніми грошовими активами для здійснення видатків виключно за захищеними статтями.

Відповідно до Порядку перелік умов для надання позики є вичерпним. Це наявність тимчасового касового розриву місцевого бюджету, відсутність простроченої кредиторської заборгованості місцевого бюджету за позиками, отриманими у фінансових установах.

Також відповідно до частини першої статті 73 Кодексу такі позики не надаються у разі розміщення коштів місцевого бюджету на депозитах та/або обслуговування коштів місцевого бюджету в частині бюджету розвитку та власних надходжень бюджетних установ в установах банків.

Для надання позик на покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів залучаються кошти, які консолідуються Казначейством на єдиному казначейському рахунку, підтримку ліквідності якого на належному рівні необхідно забезпечити для виконання зобов'язань розпорядників та одержувачів коштів як державного, так і місцевих бюджетів, та здійснення інших операцій, передбачених законодавством України.

Таким чином, існуючий на сьогодні механізм надання та погашення позик на покриття тимчасового касового розриву є оптимальним. Внесення запропонованих змін є недоцільним, оскільки призведе до зменшення платоспроможності єдиного казначейського рахунку та збільшить ризики її втрати.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра



Василь ШКУРАКОВ



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Директорам департаментів фінансів обласних
державних адміністрацій, виконавчого органу
Київської міської ради (Київської міської
державної адміністрації)**

Міські ради (за списком)

Міністерством фінансів України як головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну та боргову політику, державну політику у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів, а також забезпечує формування державної політики у сфері організації та контролю за виготовленням цінних паперів, було проведено моніторинг здійснених внутрішніх місцевих запозичень за 2019-2020 роки.

Правлінням Національного банку України для пом'якшення монетарної політики та підтримки економіки в умовах пандемії та карантинних заходів, рішенням від 23 квітня 2020 року № 289-рш «Про розмір облікової ставки» встановлено облікову ставку в розмірі 8,0 % річних.

Відповідно до погоджених Мінфіном умов запозичень, відсоткова ставка за користування кредитними коштами може переглядатися кожні 6 місяців у разі зміни облікової ставки Національного банку України, що є основним індикатором змін у грошово-кредитній політиці та орієнтиром вартості залучених та розміщених грошових коштів для банків.

Враховуючи зазначене, просимо терміново повідомити Мінфін щодо перегляду відсоткової ставки за здійсненими запозиченнями з огляду на зміни облікової ставки НБУ.

Звертаємо увагу, що обслуговування залучених кредитів за завищеною відсотковою ставкою призводить до відволікання коштів місцевих бюджетів в умовах необхідності проведення інших видатків на соціальні та інші заходи,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00

Підписувач Шкураков Василь Олександрович

Дійсний з 22.12.2018 0:00:00 по 22.12.2020 0:00:00

Міністерство фінансів України

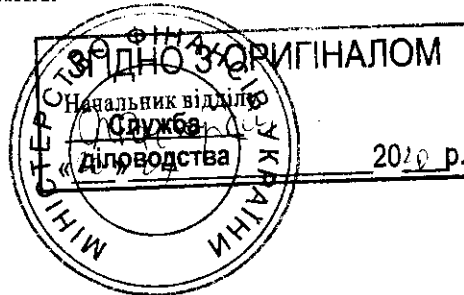


12040-04-6/13469 від 06.05.2020

віднесених до повноважень місцевих бюджетів, а також визначених актами законодавства та Конституцією України.

З метою створення сприятливих умов для розширення доступу місцевих органів влади до ринку внутрішніх запозичень, підвищення ефективності фінансово-кредитних операцій, посилення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом, забезпечення зменшення навантаження на бюджети міст, областей та об'єднаних територіальних громад міст та за результатами проведеного моніторингу, Мінфін рекомендує при визначенні відсоткової ставки внутрішніх запозичень орієнтуватись на облікову ставку Національного банку України (оприлюднюється на офіційному сайті Національного банку України (www.bank.gov.ua)) як показчик вартості грошей, що діятиме на дату початку відповідного відсоткового періоду, збільшену на маржу до 5 відсотків річних.

Заступник Міністра



Василь ШКУРАКОВ