

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Запорізької міської ради «Про підтримку електронної петиції №6484 щодо створення зоополіції в м.Запоріжжя»

Згідно до Закону України «Про звернення громадян», рішення Запорізької міської ради від 30.11.2016 № 101 «Про затвердження Положення про електронні петиції» (надалі - Положення), електронна петиція – це колективне звернення громадян до Запорізької міської ради через офіційний портал Запорізької міської влади або веб-сайт громадського об'єднання, яке здійснює збір підписів на підтримку електронної петиції.

Електронна петиція №6484 щодо створення зоополіції (надалі – Петиція) - дата початку збору підписів 15.01.2021 - збрала 800 підписів, що є достатнім для її розгляду.

Рішенням Запорізької міської ради від 26.04.2017 №33 було затверджено Програму поводження з тваринами у м. Запоріжжі на період 2017-2022 роки (далі – Програма), яка спрямована на зменшення чисельності безпритульних тварин в м. Запоріжжі гуманним шляхом (тобто шляхом стерилізації) та роботу з населенням щодо впровадження відповідального ставлення та стандартів гуманного поводження з тваринами. Виконання заходів, передбачених в Програмі, покладено на комунальне підприємство «Побутовик» Запорізької міської ради.

На сьогоднішній день КП «Побутовик» здійснює відлов, стерилізація тварин на підставі отриманих заявок, а також щеплення тварин від сказу. Щорічно проводяться «Уроки доброти» з учнями шкіл міста щодо гуманного ставлення до тварин, інформаційна робота з населенням щодо недопущення випадків жорстокого поводження з тваринами, викидання домашніх тварин на вулицю.

Разом із тим, відповідно до норм ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», нормами Конституції України прямо встановлені повноваження органів місцевого самоврядування. Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Відповідно до цього, органи місцевого самоврядування України не можуть приймати рішення, які не ґрунтуються на нормах чинного законодавства.

Органи, які здійснюють нагляд та контроль за поводженням з тваринами, а також відповідальність за жорстоке поводження з тваринами, – чітко визначені

законодавством.

Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження» закріплені поняття тварин, диких тварин, домашніх тварин тощо, а також визначено що таке жорстоке поводження з тваринами.

Так, жорстоке поводження з тваринами – це знущання над тваринами, у тому числі безпритульними, що спричинило мучення, завдало їм фізичного страждання, тілесні ушкодження, каліцтво або призвело до загибелі, нацьковування тварин одна на одну та на інших тварин, вчинене з хуліганських чи корисливих мотивів, залишення домашніх та сільськогосподарських тварин напризволяще, у тому числі порушення правил утримання тварин.

Відповідно до частини першої статті 18 Закону при поводженні з тваринами не допускається:

- використання оснащень, інвентарю, що травмують тварин;
- примушування тварин до виконання неприродних для них дій, що призводять до травмувань;
- нанесення побойів, травм з метою примушування тварин до виконання будь-яких вимог;
- використання тварин в умовах надмірних фізіологічних навантажень тощо.

За жорстоке поводження з тваринами винні особи несуть адміністративну (стаття 89 Кодексу України про адміністративні правопорушення) та кримінальну (стаття 299 Кримінальним кодексом України) відповідальність.

Правопорушення за ст. 89 КУпАП, розглядають судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів (зміни до ч. 1 ст. 221 КУпАП) та органи Нацполіції (зміни до ст. 255 КУпАП).

Відповідно до ст. 255 КУпАП, протоколи про адміністративне правопорушення за ст. 89 КУпАП уповноважені складати працівники Національної поліції

Відповідно до ст. 299 ККУ, кримінальна відповідальність за жорстоке поводження з тваринами, що відносяться до хребетних, у тому числі безпритульними тваринами, що вчинене умисно та призвело до каліцтва чи загибелі тварини, а також нацьковування тварин одна на одну чи інших тварин, вчинене з хуліганських чи корисливих мотивів, публічні заклики до вчинення діянь, які мають ознаки жорстокого поводження з тваринами, а також поширення матеріалів із закликами до вчинення таких дій – застосовується у виді штрафу від однієї тисячі до трьох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арешту на строк до 6 місяців або обмеженням волі на строк до 3 років.

Ті самі дії, вчинені у присутності малолітнього чи неповнолітнього, - караються обмеженням волі на строк від 3 до 5 років або позбавленням волі на строк від 3 до 5 років.

Дії, передбачені частинами першою або другою цієї статті, вчинені з особливою жорстокістю або у присутності малолітнього чи неповнолітнього, або щодо двох і більше тварин, або повторно, або групою осіб, або вчинені активним способом, - караються позбавленням волі на строк від 5 до 8 років.

Статтею 22 Закону «Про захист тварин від жорстокого поводження»

передбачено, що зобов'язання господарі при поводженні з домашніми тваринами повинні дбати про домашню тварину, забезпечити їй достатню кількість їжі та постійний доступ до води; надавати можливість домашній тварині здійснювати необхідні рухи, контактувати з собі подібними. Слід забезпечити наявність намордника, повідка, що необхідні для здійснення виходу домашньої тварини поза місцем її постійного утримання. На домашній тварині має бути нашийник з ідентифікуючими позначками.

Крім того, власник має забезпечувати, зокрема своєчасне надання домашній тварині ветеринарних послуг (обстеження, лікування, щеплення тощо), а також негайно повідомляти медичну або ветеринарну установу про випадки заподіяння домашньою твариною ушкоджень здоров'ю людині або іншим тваринам.

У випадках виявлення жорстокого поводження з тваринами громадянам необхідно викликати представників Національної поліції для з'ясування всіх обставин справи та притягнення винної особи до відповідальності, оскільки саме вони відповідно до статті 32 Закону здійснюють нагляд за дотриманням порядку виходу домашніх тварин (собак) у громадських місцях та вживають відповідних заходів у разі порушення законодавства про порядок поводження й утримання домашніх тварин, у тому числі шляхом складання протоколів.

Таким чином, опрацювавши досвід інших міст України, Інспекція з благоустрою Запорізької міської ради не вбачає правових підстав для створення такого органу як зоополіція в м. Запоріжжі, оскільки це не передбачено нормами законодавства, які мають вищу юридичну силу. Також у жодному з міст України немає подібної служби, адже Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження», норми Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення чітко встановлюють, що притягати винних осіб до кримінальної та адміністративної відповідальності мають право тільки органи Національної поліції та суди за поданими Нацполіцією матеріалами. Отже, є недоцільним створення фактично непрацюючої структури, яка буде існувати лише на папері, не маючи при цьому реальних повноважень для вжиття заходів, за для яких дана петиція подавалась та підтримувалась мешканцями нашого міста.

На підставі викладеного, просимо не приймати рішення про підтримку електронної петиції № 6484 щодо створення зоополіції в м. Запоріжжі.

Начальник Інспекції з благоустрою
Запорізької міської ради

В.В. Лисенко