

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження міського
голови
30.03.2021 № 56р

ПОРЯДОК
проведення евакуації у разі загрози виникнення
або виникнення надзвичайних ситуацій у м. Запоріжжі

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм здійснення організованого вивезення (виведення) населення із зон можливого впливу наслідків надзвичайної ситуації (далі – НС) або НС і розміщення його поза зонами дії вражаючих факторів джерел НС у разі виникнення безпосередньої загрози життю та заподіяння шкоди здоров'ю населення, а також заходів з евакуації матеріальних і культурних цінностей, якщо виникає загроза їх пошкодження або знищення.

2. Залежно від обстановки, що склалася під час НС, проводиться загальна або часткова евакуація населення тимчасового або безповоротного характеру.

3. Обов'язковій евакуації в м. Запоріжжі підлягає населення у разі виникнення загрози аварії з викидом радіоактивних і небезпечних хімічних речовин, катастрофічного затоплення місцевості та землетрусів, масових лісових і торф'яних пожеж, зсувів, інших геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, НС на арсеналах, базах (складах) озброєння, ракет, боєприпасів і компонентів ракетного палива, інших вибухопожежонебезпечних об'єктах Збройних Сил, збройних конфліктів (із районів можливих бойових дій у безпечні райони).

4. Загальна евакуація населення в м. Запоріжжі проводиться із зон радіоактивного та хімічного забруднення, катастрофічного затоплення населених пунктів у разі руйнування греблі Кременчуцької ГЕС, можливого ураження в разі виникнення НС на арсеналах, базах (складах) озброєння, ракет, боєприпасів і компонентів ракетного палива, інших вибухопожежонебезпечних об'єктах Збройних Сил.

5. Часткова евакуація населення м. Запоріжжя проводиться для вивезення категорій населення, які за віком чи станом здоров'я у разі виникнення НС не здатні самостійно вжити заходів щодо збереження свого життя або здоров'я, а також осіб, які відповідно до законодавства доглядають (обслуговують) таких осіб. Часткова евакуація може проводитися також для інших категорій населення за розпорядженням міського голови.

6. Для проведення загальної евакуації населення залучаються наявні транспортні засоби м. Запоріжжя, а в разі виникнення безпосередньої загрози життю або здоров'ю населення – додатково транспортні засоби суб'єктів господарювання та громадян.

7. Часткова евакуація населення проводиться з використанням транспортних засобів, що експлуатуються згідно з графіком роботи.

Залучення додаткових транспортних засобів під час проведення часткової евакуації населення здійснюється за розпорядженням міського голови.

8. Евакуація матеріальних і культурних цінностей проводиться у разі загрози виникнення або виникнення НС, які можуть заподіяти їм шкоду, за наявності часу на її проведення, що визначається на підставі інформації суб'єктів моніторингу, спостереження, лабораторного контролю та прогнозування НС.

Обсяги та черговість проведення евакуації матеріальних і культурних цінностей, їх детальний перелік визначаються керівниками виконавчих органів міської ради, суб'єктів господарювання, громадських об'єднань, громадянами, в управлінні, віданні або власності яких перебувають зазначені цінності, та враховуються під час планування заходів з евакуації.

Організація проведення евакуації

9. Організація проведення евакуації та підготовка районів для розміщення евакуйованого населення і його життєзабезпечення, а також зберігання матеріальних і культурних цінностей покладаються на керівників виконавчих органів міської ради та суб'єктів господарювання.

10. Рішення про проведення евакуації приймають на:

місцевому рівні – міський голова;

рівні конкретного суб'єкта господарювання – його керівник.

11. Рішення про проведення евакуації населення із зони радіоактивного забруднення приймається Запорізькою обласною державною адміністрацією на підставі інформації суб'єктів господарювання, які експлуатують ядерні установки, про випадки порушень в їх роботі та розрахунок прогнозованого дозового навантаження на населення.

12. У невідкладних випадках, зокрема у разі безпосередньої загрози життю та здоров'ю населення, рішення про проведення екстреної евакуації населення приймає керівник робіт з ліквідації наслідків НС, а за його відсутності – керівник аварійно-рятувальної служби, який першим прибув у зону НС та має повноваження для прийняття таких рішень.

13. У разі виникнення НС на транспорті під час перевезення пасажирів відповідальність за їх евакуацію покладається на підприємства, установи, організації, що здійснюють транспортні перевезення, та сили цивільного захисту.

14. Проведення евакуації у м. Запоріжжі забезпечується шляхом:

створення на місцевому рівні органів з евакуації, а також органів з евакуації на об'єктах господарювання;

розроблення плану евакуації, приймання і розміщення евакуйованого населення міста Запоріжжя;

визначення безпечних районів, придатних для розміщення евакуйованого населення та матеріальних і культурних цінностей;

організації оповіщення керівників суб'єктів господарювання і населення про початок евакуації;

організації управління евакуацією;

життєзабезпечення евакуйованого населення в місцях його безпечного розміщення;

участі у командно-штабних навчаннях та об'єктових тренуваннях;
навчання населення діям під час проведення евакуації.

15. Оповіщення керівників суб'єктів господарювання і населення про початок евакуації проводиться відповідно до Порядку організації оповіщення про загрозу або виникнення НС та організації зв'язку у сфері цивільного захисту, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

16. Навчання населення діям під час проведення евакуації населення здійснюється відповідно до Порядку здійснення навчання населення діям у НС, затвердженого постановою Кабінетом Міністрів України від 26.06.2013 №444.

Органи з евакуації, їх функції та завдання

17. Для планування, підготовки та проведення евакуації в органах місцевого самоврядування та на об'єктах господарювання утворюються органи з евакуації.

18. До органів з евакуації у м. Запоріжжі належать комісія з питань евакуації у м. Запоріжжя, збірні пункти евакуації, проміжні пункти евакуації, приймальні пункти евакуації, а також комісії з питань евакуації об'єктів господарювання, що потрапляють у зону можливої надзвичайної ситуації, з чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб.

19. Комісія з питань евакуації у м. Запоріжжі відповідає за планування евакуації на місцевому рівні, підготовку населення до здійснення заходів з евакуації, підготовку органів з евакуації до виконання завдань, здійснення контролю за підготовкою проведення евакуації, приймання і розміщення евакуйованого населення, матеріальних і культурних цінностей.

На об'єктах господарювання, що потрапляють у зони можливих НС, з чисельністю працюючого персоналу менш як 50 осіб призначається особа, що виконує функції комісії з питань евакуації.

У невідкладних випадках у складі такої комісії утворюються оперативні групи, що розпочинають роботу з моменту прийняття рішення про проведення евакуації населення.

20. Збірні пункти евакуації призначені для збору і реєстрації евакуйованого населення та організації його вивезення (виведення) у безпечні райони і розміщуються поблизу залізничних станцій, річкових портів, пристаней, маршрутів евакуації, а також на наявних міських площах, у відкритих безпечних місцях або безпечних приміщеннях.

У невідкладних випадках функції збірних пунктів евакуації за рішенням керівника комісії з питань евакуації у м. Запоріжжі покладаються на оперативні групи.

21. Проміжні пункти евакуації розміщуються на зовнішньому кордоні зони НС, пов'язаної з радіоактивним (хімічним) забрудненням, для пересадки населення з транспорту, що працював у зоні НС, на дезактивовані транспортні засоби, які здійснюють перевезення на незабруднені (незаражені) території.

Кількість, нумерація, місця розташування та перелік районів, на території яких розміщуються проміжні пункти евакуації, визначаються розпорядженням міського голови.

22. Приймальні пункти евакуації розгортаються для приймання, ведення обліку евакуйованого населення, матеріальних і культурних цінностей та відправлення їх до місць постійного (тимчасового) розміщення (збереження) у безпечних районах.

23. Збірні пункти евакуації, проміжні пункти евакуації та приймальні пункти евакуації забезпечуються зв'язком з районними, селищними, сільськими комісіями з питань евакуації, комісіями з питань евакуації, утвореними на об'єктах господарювання, пунктами посадки на транспортні засоби, вихідними пунктами руху пішки, медичними і транспортними службами.

24. Час на розгортання і підготовку до роботи органів з евакуації усіх рівнів не повинен перевищувати чотирьох годин з моменту отримання рішення про проведення евакуації.

25. Контроль за роботою органів з евакуації у м. Запоріжжі здійснюється міським головою.

26. Органи з евакуації у м. Запоріжжі інформують щороку міського голову та керівників суб'єктів господарювання про стан планування евакуації, власної підготовки до виконання покладених на них завдань, навчання населення діям під час проведення евакуації, обладнання пунктів посадки на транспортні засоби, підготовку маршрутів до місць посадки на транспортні засоби, здійснення контролю за підготовкою транспортних засобів до евакуації, організацію ведення обліку евакуйованого населення, оповіщення відповідних органів управління та населення про початок евакуації, медичне забезпечення населення під час евакуації у місті (районі), підготовку до розміщення пунктів санітарної обробки населення, спеціальної обробки одягу, майна і транспорту, здійснення дозиметричного контролю у складі приймальних пунктів евакуації.

27. На комісію з питань евакуації у м. Запоріжжя та суб'єкти господарювання, що проводять евакуацію населення, покладається:

розроблення і виконання плану евакуації, приймання і розміщення евакуйованого населення міста Запоріжжя;

визначення і підготовка безпечного району для евакуйованого населення і його життєзабезпечення;

здійснення контролю за плануванням, підготовкою і проведенням заходів з евакуації підпорядкованими їм органами з евакуації.

28. Керівники виконавчих органів ради, суб'єктів господарювання відповідають за :

забезпечення оповіщення, інформування населення про загрозу та виникнення НС, у тому числі у формі, доступній для осіб з вадами зору та слуху;

визначення складу відповідних органів з евакуації, забезпечення розроблення плану приймання та розміщення евакуйованого населення, яке прибуває з небезпечних районів, підготовка приймальних пунктів з евакуації,

обладнання станцій, портів, пунктів висадки населення, сховищ для захисту евакуйованого населення, здійснення контролю за підготовкою житла, медичних закладів, інших об'єктів для розміщення і життєзабезпечення евакуйованого населення, організація ведення його обліку, забезпечення радіаційної і хімічної розвідок на маршрутах евакуації і в районах розміщення населення, організація дозиметричного контролю, санітарної обробки населення, спеціальної обробки одягу, майна і транспорту.

Планування евакуації населення

29. Планування заходів з евакуації населення здійснюється за методикою, затвердженою наказом МВС України від 10.07.2017 №579.

30. Евакуація населення із зони радіоактивного забруднення навколо ВП «Запорізька АЕС» проводиться у радіусі 50 кілометрів.

31. План евакуації, приймання і розміщення евакуйованого населення міста Запоріжжя розробляється комісією з питань евакуації у м. Запоріжжі, підписується її головою, затверджується міським головою, та погоджується органом, на території якого планується розміщення евакуйованого населення.

32. Списки громадян, які підлягають евакуації, складаються у трьох примірниках, один з яких залишається в особи, яка здійснює управління об'єктом господарювання, будинком, другий – після уточнення списків надсилається на збірний пункт евакуації (у разі одержання рішення про проведення евакуації), третій – на приймальний пункт евакуації. Такі списки коригуються щороку особами, які здійснюють управління об'єктами господарювання та будинками.

Порядок проведення евакуації

33. Оповіщення органів з евакуації у м. Запоріжжі про початок евакуації населення здійснюється за розпорядженням міського голови.

Порядок здійснення запланованих заходів з евакуації населення з урахуванням обстановки, що склалася, уточнюється органом з евакуації.

Комісії з питань евакуації, утворені в безпечних районах, організовують приймання, розміщення і життєзабезпечення евакуйованого населення.

34. Комісія з питань евакуації, утворена на об'єкті господарювання: організовує оповіщення та ведення обліку працівників, уточнює дані про транспортні засоби, строк їх подання, маршрути і порядок руху; подає необхідну інформацію комісії з питань евакуації, утвореній органом місцевого самоврядування, на території якого планується розмістити евакуйованих працівників;

забезпечує зустріч та розміщення евакуйованих працівників у безпечному районі та організовує їх інформаційне забезпечення.

35. Комісія з питань евакуації у м. Запоріжжі організовує оповіщення, евакуацію та прибуття на збірні пункти евакуації непрацюючого населення, осіб з інвалідністю, зокрема з ураженням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату, розумовою відсталістю, психічними розладами за місцем проживання.

Планування заходів з евакуації осіб з інвалідністю відображається у плані евакуації, приймання і розміщення евакуйованого населення міста Запоріжжя окремим розділом.

36. Збірні пункти евакуації уточнюють чисельність евакуйованого населення, порядок його відправлення, організують їх збір та ведення обліку, здійснюють посадку населення на транспортні засоби, формують піші і транспортні колони, інформують комісію з питань евакуації у м. Запоріжжя про відправлення населення, організують надання медичної допомоги евакуйованому населенню та охорону громадського порядку.

37. Евакуація особового складу збірних пунктів евакуації організовується після завершення евакуації населення на підставі рішення міського голови.

38. Приймальні пункти евакуації організують у безпечному районі підготовку пунктів висадки, уточнюють кількість населення, що прибуло, і порядок подачі транспортних засобів для його вивезення із зазначених та проміжних пунктів евакуації до пунктів розміщення, організують надання медичної допомоги евакуйованому населенню та охорону громадського порядку.

39. У разі виникнення аварії на хімічно або радіаційно небезпечному об'єкті евакуація населення проводиться у два етапи:

перший – від місця знаходження населення до межі зони забруднення;

другий – від межі зони забруднення до пункту розміщення евакуйованого населення в безпечних районах.

На межі зони забруднення у проміжному пункті евакуації здійснюється пересадка евакуйованого населення з транспортного засобу, що рухався забрудненою місцевістю, на незабруднений транспортний засіб.

Під час пересадки населення за необхідності здійснюється його санітарна обробка та спеціальна обробка одягу, майна і транспорту.

Після проведення спеціальної обробки транспортний засіб використовується для перевезення населення забрудненою місцевістю.

40. Евакуація населення із зон можливого катастрофічного затоплення проводиться насамперед із населених пунктів, що розміщуються поблизу гребель, хвиля прориву яких може досягнути зазначених населених пунктів менше ніж за чотири години, а з інших населених пунктів – за наявності безпосередньої загрози їх затоплення.

41. Для інформаційного забезпечення евакуйованого населення про порядок дій у різних ситуаціях та оперативну обстановку використовуються системи оповіщення, засоби радіомовлення і телебачення.

Розміщення евакуйованого населення

42. Евакуація населення проводиться у безпечні райони, визначені органом, який приймає рішення про проведення евакуації.

43. У разі коли евакуйоване населення неможливо розмістити у безпечному районі, його частина може розміщуватися на території регіону,

суміжного з небезпечним районом, за погодженням з місцевими державними адміністраціями такого регіону.

44. Порядок розміщення евакуйованого населення визначається місцевою державною адміністрацією, на території якої планується розміщувати евакуйоване населення, за заявкою органу, що приймає рішення про проведення евакуації.

45. Евакуйоване населення розміщується у готелях, санаторіях, пансіонатах, будинках відпочинку, дитячих оздоровчих таборах та у придатних для проживання будівлях підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

46. Розміщення евакуйованого населення здійснюється за встановленими видами та обсягами послуг з його життєзабезпечення.

Фінансування заходів з евакуації здійснюється за рахунок коштів, передбачених відповідно до вимог законодавства для ліквідації наслідків НС, у визначеному Кабінетом Міністрів України порядку.

Начальник управління з питань
попередження надзвичайних
ситуацій та цивільного захисту
населення міської ради

В.О. Закальський

Керуючий справами
виконкому ради

Р.А. Омелянович

ПОРЯДОК
виявлення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, які
проживають у зоні надзвичайної ситуації або можливого ураження, та
організації їх супроводження у м. Запоріжжі

1. Цей Порядок визначає механізм здійснення заходів щодо виявлення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення (далі - особи), які залишилися проживати в зоні надзвичайної ситуації (далі – НС) або можливого ураження, та організації супроводження таких осіб.

2. Виявлення та супроводження осіб, які залишилися проживати в зоні НС або можливого ураження, – це комплекс заходів, гарантованих державою та спрямованих на життєзабезпечення таких осіб, зокрема щодо забезпечення:

надання медичної допомоги особам, у тому числі забезпечення лікарськими засобами;

технічними та іншими засобами реабілітації і медичними виробами;

надання соціальної допомоги;

предметами першої необхідності;

продуктами харчування та водою;

засобами гігієни;

засобами зв'язку, живлення та опалення;

індивідуальними засобами захисту;

інформацією про заходи безпеки, об'єкти укриття, засоби зв'язку із службами швидкого реагування тощо.

Перелік зазначених у цьому Порядку заходів не є вичерпним.

У цьому Порядку терміни вживаються у значенні, наведеному у Кодексі цивільного захисту України, Законах України «Про зону надзвичайної екологічної ситуації», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про боротьбу з тероризмом».

3. Дія цього Порядку поширюється на осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю, у тому числі з порушеннями зору, слуху, опорно-рухового апарату, з інтелектуальним та психічним порушенням.

До інших маломобільних груп населення у цьому Порядку належать:

багатодітні сім'ї;

прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу та сім'ї, в яких діти перебувають під опікою чи піклуванням;

вагітні жінки та особи похилого віку, які не мають працездатних членів сім'ї в населеному пункті проживання (одинокі);

інші особи, які не можуть самостійно пересуватися, якщо вони не мають працездатних членів сім'ї в населеному пункті проживання (одинокі).

4. Особи розподіляються на чотири категорії:

перша – особи з інвалідністю, які не мають працездатних членів сім'ї в населеному пункті проживання (одинокі);

друга – особи з інвалідністю, які проживають самотійно, але мають працездатних членів сім'ї в населеному пункті проживання, діти з інвалідністю, які мають працездатних членів сім'ї, вагітні жінки та особи похилого віку, які не мають працездатних членів сім'ї в населеному пункті проживання (одинокі), а також інші особи, які не можуть самотійно пересуватися, якщо вони не мають працездатних членів сім'ї в населеному пункті проживання (одинокі);

третя – багатодітні сім'ї;

четверта – прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу та сім'ї, в яких діти перебувають під опікою чи піклуванням.

5. Рішення про організацію та здійснення супроводження осіб, які залишилися проживати в зоні НС або можливого ураження, приймається міським головою.

6. Для здійснення супроводження утворюється група виявлення та супроводження осіб у м. Запоріжжі (далі – група).

Керівник групи і її Персональний склад затверджуються міським головою.

7. Група формується із числа фахівців з питань цивільного захисту, соціального захисту населення, справ дітей, охорони здоров'я виконавчих органів міської ради, територіальних центрів соціального обслуговування (надання соціальних послуг) і центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді (далі – члени групи).

До роботи групи можуть долучатися за згодою представники громадських об'єднань осіб з інвалідністю, суб'єктів підприємницької діяльності та волонтери (далі – волонтери).

Група розпочинає роботу з моменту прийняття рішення про її утворення.

8. Координацію роботи групи та контроль за її діяльністю здійснює міський голова.

9. За членами групи на час виконання завдань з виявлення та супроводження осіб зберігається заробітна плата за основним місцем роботи.

10. Організація побутового забезпечення членів групи, а також забезпечення їх у разі потреби спеціальним одягом, засобами індивідуального захисту під час роботи, транспортом тощо покладається на керівників виконавчих органів ради згідно з чинним законодавством України.

11. Для забезпечення належного виконання завдань члени групи на підставі списків осіб, поданих у межах компетенції структурними підрозділами з питань цивільного захисту, соціального захисту населення, охорони здоров'я, службами у справах дітей виконавчих органів міської ради, територіальними центрами соціального обслуговування (надання соціальних послуг), центрами соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, а також громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю (далі – списки осіб), здійснюють заходи щодо виявлення осіб шляхом відвідування місць їх постійного проживання/перебування.

У списках осіб повинна міститися така інформація про особу: прізвище, ім'я, по батькові;

відомості про дієздатність;
адреса фактичного проживання/перебування;
контактний телефон;
підстава для включення до списку осіб;
категорія особи відповідно до пункту 4 цього Порядку.

Якщо виявлена особа визнана судом недієздатною, зазначається інформація про її опікуна (у разі наявності).

12. Члени групи та волонтери, які мають спеціальні навички та обладнання, здійснюють виявлення та супроводження осіб у порядку черговості категорій, визначених у пункті 4 цього Порядку, але не рідше ніж два рази на тиждень згідно з планом, затвердженим міським головою.

13. Під час відвідування місць постійного проживання/перебування осіб члени групи оцінюють потреби їх життєзабезпечення, обстежують матеріально-побутові умови (за згодою осіб) і визначають вид допомоги, якої вони потребують.

14. За результатами відвідування осіб членами групи складається та подається керівникові групи для узагальнення акт (про надану або необхідну) допомогу особі за формою, затвердженою Мінсоцполітики.

Відповідно до цих актів у одноденний строк приймається рішення про надання особам відповідної допомоги та в разі потреби організовується їх вивезення та розміщення в безпечному районі з урахуванням вимог Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення НС, затвердженого цим розпорядженням.

У разі потреби списки осіб та вид допомоги, якої вони потребують, за поданням керівника групи можуть корегуватися [Управлінням соціального захисту населення міської ради](#).

15. У разі виявлення під час відвідування особи загрози її життю чи здоров'ю члени групи невідкладно інформують про це Національну поліцію, заклад охорони здоров'я, а в разі необхідності евакуації особи – Запорізьке міськрайонне управління Головного управління ДСНС України в Запорізькій області, [Управління соціального захисту населення міської ради](#), Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку міської ради, Комунальну установу «Запорізька станція екстреної (швидкої) медичної допомоги» Запорізької обласної ради для організації вивезення особи та розміщення в безпечному районі з урахуванням черговості категорій, визначених у пункті 4 цього Порядку.

16. Здійснення супроводження особи припиняється в разі:
вивезення та розміщення особи в безпечному районі з урахуванням вимог, визначених у Методиці планування заходів з евакуації, затвердженій наказом МВС від 10.07.2017 №579;

прийняття рішення про скасування дії режиму зони НС або можливого ураження згідно із законодавством;

втрати підстав для віднесення до категорії осіб, визначених у пункті 4 цього Порядку;

смерті особи.

17. Заходи щодо виявлення та супроводження осіб фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету, з інших не заборонених законодавством джерел та в межах матеріальних резервів, передбачених відповідно до вимог законодавства для запобігання виникненню НС та ліквідації її наслідків.

Начальник управління з питань
попередження надзвичайних
ситуацій та цивільного захисту
населення міської ради

В.О. Закальський

Керуючий справами
виконкому ради

Р.А. Омелянович