



УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

пр. Соборний, 206, м. Запоріжжя, 69105, тел/факс: (061) 233-48-81 / 233-53-14
e-mail: zgik@meriazp.gov.ua Код ЄДРПОУ 02140892

21.08.2018 № 01/03-20/02212

На № _____ від _____

ЗАПОРІЗЬКИЙ ОКРУЖНИЙ
АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД

Позивач:

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
ЗАПОРІЗЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
пр. Соборний, 206, м. Запоріжжя, 69105
Код ЄДРПОУ 02140892
Засоби зв'язку: (061)2241966
Офіційна електронна адреса: info@zp.gov.ua

Відповідач:

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ «ЛАВА»
Вул. Баранова, б. 48, м. Запоріжжя, 69071
Код ЄДРПОУ 42031612
Засоби зв'язку: 066-626-93-94,
Адреса електронної пошти:
go.lava.lava@gmail.com

Третя особа:

ДНІПРОВСЬКИЙ ВІДДІЛ ГУНП В
ЗАПОРІЗЬКІЙ ОБЛАСТІ
пр. Соборний, 191, м. Запоріжжя, 69006
Код ЄДРПОУ 40108688
Засоби зв'язку: 223-91-42
Адреса електронної пошти:
dchgor@zp.npu.gov.ua

УПРАВЛІННЯ СЛУЖБИ БЕЗПЕКИ
УКРАЇНИ В ЗАПОРІЗЬКІЙ ОБЛАСТІ
вул.Олександрівська, 62, м.Запоріжжя, 69002
Код ЄДРПОУ 20001556
Засоби зв'язку: (061)225-23-38, (061)225-25-38
Адреса електронної пошти:
usbu_zap@ssu.gov.ua

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА
АДМІНІСТРАЦІЯ
пр. Соборний, 164, м.Запоріжжя, 69107
Код ЄДРПОУ 00022504
Засоби зв'язку: (061)224-63-81
Адреса електронної пошти:
adm@zoda.gov.ua

позов немайнового характеру

ПОЗОВНА ЗАЯВА

про встановлення обмеження щодо реалізації права на свободу мирних зібрань

23.04.2018 року, додатково до повідомлення наданого 20.04.2018 року, до виконавчого комітету Запорізької міської ради надійшло повідомлення Відповідача без номеру від 23.04.2018 року. Зазначеним зверненням повідомляється про проведення з 26.04.2018 року безстроково мирного зібрання у формі зборів з роздачею агітаційних матеріалів. **Мета мирного зібрання:** захист прав громадян України. **Час проведення:** з 08-00 безстроково, час закінчення проведення мирного зібрання не зазначено. **Місце проведення:** Майдан Героїв в м.Запоріжжя (площа перед будівлею Запорізької обласної ради, пр. Соборний, 164). **Кількість учасників мирного зібрання:** до 100 осіб. **Планується використання:** три агітаційні намети, агітаційні матеріали – листівки, газети, прапори, прапорці, столи, стільці, звукова апаратура, гучномовці тощо, та інша технічна та інформаційна техніка, необхідна для проведення акції.

Необхідно зазначити, що заплановані мирні зібрання проводяться Відповідачем починаючи з 20.04.2018 року. Жодних перешкод у проведенні цих мирних зібрань Позивачем не чиниться та в повному обсязі виконуються повноваження надані Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Разом з тим, **Управління Служби безпеки України в Запорізькій області** на адресу виконавчого комітету Запорізької міської ради направило листа «Щодо попередження терористичних проявів». Зазначеному листу УСБУ в Запорізькій області присвоєно гриф «Для службового користування», у зв'язку з чим, копія цього листа не може бути долучена до позову. Однак, на вимогу суду, оригінал цього листа може бути надано для ознайомлення суду відповідальними посадовими особами виконкому міської ради.

Цим листом повідомлено про ускладнення в регіоні суспільно-політичної ситуації в період відзначення річниці незалежності України, про необхідність посилення заходів безпеки та вирішення в судовому порядку питань обмеження права осіб на мирні зібрання, з метою попередження використання цих мирних зібрань задля нанесення шкоди безпеці людей.

Крім того, 15.08.2018 року на адресу виконавчого комітету Запорізької міської ради надійшов лист Запорізької обласної державної адміністрації від 15.08.2018 №08-44/2781 «Про доцільність обмеження права громадян на проведення мирних зібрань».

Цим листом повідомляється, що у зв'язку із наближенням державних свят - Дня Державного Прапора України та 27-ї річниці незалежності України, відповідно до доручень Президента України та Кабінету Міністрів України, центральними та місцевими органами виконавчої влади, правоохоронними структурами приділяється підвищена увага питанням громадської безпеки та правопорядку у місцях масових заходів.

Та зазначено, що центром святкувань у нашій області стане м. Запоріжжя, де 24 серпня 2018 року на пл. Фестивальній та на Майдані Героїв заплановано урочисте проходження військових частин Запорізького гарнізону та інших військових підрозділів, виставка військової техніки, фотостендів, виступи місцевих колективів та зірок вітчизняного шоу-бізнесу. У масових заходах можуть взяти участь до кількох десятків тисяч запоріжців та гостей міста.

Крім того, зазначається, що згідно листа Служби Безпеки України, особливу увагу варто приділити недопущенню проведення у місцях великого скупчення людей заходів політичної спрямованості. Адже це може бути використано антидержавними силами для організації терористичних актів, провокацій, завдання шкоди життю та здоров'ю наших земляків, дестабілізації суспільно-політичної ситуації в регіоні.

У листі також зазначено, що відповідно до повідомлення голови правління громадської організації «Лава» Кириченка С.І., яке направлене до Запорізької міської ради, з 08.00 26.04.2018 на Майдані Героїв триває безстрокова акція із встановленням агітаційного намету, в якому постійно знаходяться невідомі особи. Наявність цього об'єкту перешкоджає роботі співробітників правоохоронних органів та може створювати небезпеку для учасників святкувань.

У зв'язку з цим, Запорізька обласна державна адміністрація зазначає, що в інтересах національної безпеки та громадського порядку – з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, захисту прав і свобод людей, просимо Вас опрацювати питання щодо подання позову до Запорізького окружного адміністративного суду

про обмеження права громадської організації «Лава» на проведення безстрокової акції на Майдані Героїв у м. Запоріжжя з 23 по 25 серпня 2018 року.

Також, листом Запорізької обласної державної адміністрації від 16.08.2018 № 08-37/2791 про посилення заходів щодо гарантування безпеки громадян 23-24.08.2018 повідомлено про необхідність підвищення уваги питанням громадської безпеки та правопорядку у місцях масових заходів.

З посиланням на лист СБУ, зазначають про необхідність проведення роботи із представниками політичних партій та громадських організацій щодо утримання від організації мітингів, пікетів, розміщення агітаційних наметів, поширення інформаційних матеріалів у місцях святкувань 23-24 серпня 2018 року, а у разі відсутності діалогу – сприяти направленню відповідних позовів до Запорізького окружного адміністративного суду щодо тимчасового обмеження права громадян на проведення масових заходів.

Крім того, листом Дніпровського відділу ГУНП в Запорізькій області Національної поліції України №1802/40/09/02-2018 від 17.08.2018 повідомляється – керівництво Дніпровського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області вважає, що проведення заходів з 23 по 25 серпня 2018 на Майдані Героїв та розміщення інформаційного намету ГО «Лава», повинно бути повністю заборонено, оскільки є наявна інформація, що у разі проведення в запланований день заходів організованих ГО «Лава», ситуація може спровокувати непередбачувані наслідки, у вигляді суточок та привести до небажаних наслідків із реальною загрозою життю та здоров'ю громадян.

Та зазначається, що оскільки у зв'язку з загостренням політичної та соціальної обстановки у суспільстві, проведення заходів організованих ГО «Лава», спровокують негативний фактор, і досить гостро дестабілізують ситуацію в місті Запоріжжя.

Також зазначається, що обґрунтовані чинники цього звернення будуть надані під час судового засідання.

У зв'язку з отриманням листів Запорізької обласної державної адміністрації, Дніпровського відділу ГУНП В Запорізькій області та на виконання наданих законом повноважень, з метою забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян під час проведення мирних зібрань управлінням внутрішньої політики, преси та інформації ЗМР було направлено листа та проведено 17.08.2018 року зустріч з головою правління ГО «Лава» Кириченком С.І.

Під час цієї зустрічі Кириченку С.І. повідомлено про наявність у виконавчому комітеті Запорізької міської ради інформації щодо ймовірного порушення прав громадян, загрозу здоров'ю та майну учасників мирних зібрань приурочених до Дня незалежності України на Майдані Героїв та вручений лист з пропозицією перенести в інше місце або тимчасово припинити з 23.08.2018 по 25.08.2018 проведення безстрокової акції із встановленням агітаційного намету на Майдані Героїв у м.Запоріжжя.

Відповідачем цей лист отримано та зазначено про необхідність часу для прийняття рішення з порушеного питання.

20.08.2018 року в усній формі Відповідачем повідомлено про відмову від наданих пропозицій та небажання перенесення в інше місце або тимчасового припинення з 23.08.2018 по 25.08.2018 проведення безстрокової акції із встановленням агітаційного намету на Майдані Героїв у м.Запоріжжя.

Також, 20.08.2018 року на адресу виконавчого комітету Запорізької міської ради надійшов лист Запорізької обласної державної адміністрації від 20.08.2018 №08-44/2842, яким повідомлено, що відповідно Указу Президента України від 11.04.2018 № 99/2018 «Про відзначення 27-ї річниці незалежності України», розпорядження голови облдержадміністрації від 11.07.2018 № 358 «Про відзначення 27-ї річниці незалежності України», на Майдані Героїв 23-25 серпня 2018 року заплановано проведення підготовчих робіт та урочистих заходів з нагоди 27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності:

23.08.2018, 23.00 - 24.08.2018 - заїзд на площу великогабаритної військової та

спеціальної техніки військової частини 3029 Національної Гвардії України, Управління патрульної поліції Запорізької області, Головного управління Державної служби надзвичайних ситуацій у Запорізькій області;

24.08.2018, 09.00 - 14.00 - виставка військової та спеціальної техніки військової частини 3029 Національної Гвардії України, Управління патрульної поліції Запорізької області, Головного управління Державної служби надзвичайних ситуацій у Запорізькій області, 14.00 - 17.00 - виїзд техніки;

24.08.2018, 10.00 - 12.00 - урочисте проходження військових частин Запорізького гарнізону, плац-концерт військових оркестрів, патріотичний молодіжний флеш-моб;

24.08.2018 - 08.00 - 09.00 - розміщення виставки Укрдержархіву до 27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності, 09.00 - 15.00 - робота виставки.

Та зазначено, що у заходах з нагоди **27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності очікується участь понад 15 тис. жителів та гостей м. Запоріжжя**

Реалізація права на мирні зібрання в Україні регулюється актами національного та міжнародного законодавства.

Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, ратифікована Верховною Радою України згідно із Законом України від 17 липня 1997 року N 475/97-ВР "Про ратифікацію Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, Першого протоколу та протоколів N 2, 4, 7 та 11 до Конвенції", гарантує кожній особі, серед інших прав і свобод, право на свободу зібрань та об'єднання. Зокрема, частиною першою статті 11 Конвенції передбачено право кожного на свободу мирних зібрань і свободу об'єднання з іншими особами, включаючи право створювати профспілки та вступати до них для захисту своїх інтересів.

Статтею 21 Міжнародного пакту про громадянські і політичні права, ратифікованого ще Указом Президії Верховної Ради Української РСР від 19 жовтня 1973 року N 2148-VIII, також визнається право на мирні збори. Зазначена стаття визначає, що користування цим правом не підлягає ніяким обмеженням, крім тих, які накладаються відповідно до закону і які є необхідними в демократичному суспільстві в інтересах державної чи суспільної безпеки, громадського порядку, охорони здоров'я і моральності населення або захисту прав та свобод інших осіб.

Мирні зібрання можна розтлумачити як масові заходи громадян, відкриті й доступні кожному, хто бажає взяти у них участь. Мирні заходи найчастіше проводяться з метою вираження ставлення тих чи інших груп, об'єднань громадян до суспільних явищ та проблем, привернення уваги органів влади до них та є однією із форм безпосередньої демократії. Основною рисою мирних зібрань є мирний характер їх проведення.

Частиною другою статті 11 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод встановлено, що здійснення прав на свободу зібрань та об'єднання не підлягає жодним обмеженням, за винятком тих, що встановлені законом і є необхідними в демократичному суспільстві в інтересах національної або громадської безпеки, для запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я чи моралі або для захисту прав і свобод інших осіб. Ця стаття не перешкоджає запровадженню законних обмежень на здійснення цих прав особами, що входять до складу збройних сил, поліції чи адміністративних органів держави.

Право громадян України на мирні зібрання гарантується Конституцією України, згідно з частиною першою статті 39 якої вони мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.

Частиною другою цієї статті встановлено, що обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Обмеження щодо реалізації права на мирні зібрання може встановлюватися лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку.

Визначення терміна "національна безпека" надано у статті 1 Закону України "Про основи національної безпеки України", яка вбачає у ній захищеність життєво важливих інтересів людини і громадянина, суспільства і держави, за якої забезпечуються сталий розвиток суспільства, своєчасне виявлення, запобігання і нейтралізація реальних та потенційних загроз національним інтересам у сферах правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, прикордонної діяльності та оборони, міграційної політики, охорони здоров'я, охорони дитинства, освіти та науки, науково-технічної та інноваційної політики, культурного розвитку населення, забезпечення свободи слова та інформаційної безпеки, кібербезпеки та кіберзахисту, соціальної політики та пенсійного забезпечення, житлово-комунального господарства, ринку фінансових послуг, захисту прав власності, фондових ринків і обігу цінних паперів, податково-бюджетної та митної політики, торгівлі та підприємницької діяльності, ринку банківських послуг, інвестиційної політики, ревізійної діяльності, монетарної та валютної політики, захисту інформації, ліцензування, промисловості та сільського господарства, транспорту та зв'язку, інформаційних технологій, енергетики та енергозбереження, функціонування природних монополій, використання надр, земельних та водних ресурсів, корисних копалин, захисту екології і навколишнього природного середовища та інших сферах державного управління при виникненні негативних тенденцій до створення потенційних або реальних загроз національним інтересам;

Згідно зі статтею 3 цього Закону об'єктами національної безпеки є:

- людина і громадянин - їхні конституційні права і свободи;
- суспільство - його духовні, морально-етичні, культурні, історичні, інтелектуальні та матеріальні цінності, інформаційне і навколишнє природне середовище і природні ресурси;
- держава - її конституційний лад, суверенітет, територіальна цілісність і недоторканність.

Національні інтереси відповідно до зазначеного Закону - життєво важливі матеріальні, інтелектуальні і духовні цінності Українського народу як носія суверенітету і єдиного джерела влади в Україні, визначальні потреби суспільства і держави, реалізація яких гарантує державний суверенітет України та її прогресивний розвиток; загрози національній безпеці - наявні та потенційно можливі явища і чинники, що створюють небезпеку життєво важливим національним інтересам України.

У практиці застосування юридичних термінів **громадський порядок** можна визначити як сукупність усіх правил, що регламентують суспільні процеси і відносини між його окремими частинами; у вузькому - інститути і норми, що обумовлюють статус людини і громадянина та соціальних груп у суспільстві тою мірою, якою це зумовлено їх інтересами та закономірностями розвитку самого суспільства, а також науково обґрунтовані відносини між членами суспільства та його структурними елементами.

Тлумачення понять "національна безпека", "громадський порядок", "громадська безпека" та інших, що стосуються окремих положень щодо обмеження прав, містяться також у Сіракузьких принципах тлумачення обмежень і відступів від положень Міжнародного пакту про громадянські і політичні права, схвалених економічною та соціальною радою Організації Об'єднаних Націй у 1985 році.

Так, згідно з названим актом "громадський порядок" можна визначити як сукупність норм, які забезпечують життєдіяльність суспільства або як низку основоположних принципів, на яких побудовано суспільство. Повага до прав людини є частиною громадського порядку. Громадський порядок необхідно тлумачити в контексті задач конкретного права, яке обмежено з цієї підстави.

Під "громадською безпекою" мається на увазі захист від загрози безпеці людей, їхньому життю або фізичному здоров'ю, а також серйозних збитків їхньому майну.

Здійснення повноважень щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян під час проведення мирних зібрань Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" покладено на органи місцевого самоврядування. Так, відповідно до підпункту 3 пункту "б" частини першої статті 38

названого Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів, здійснення контролю за забезпеченням при їх проведенні громадського порядку.

Забезпечення у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, законності і правопорядку, додержання прав і свобод громадян у межах адміністративно-територіальної одиниці покладається також Законом України "Про місцеві державні адміністрації" на місцеві державні адміністрації.

Стаття 16 названого Закону визначає місцевій державній адміністрації функції зі здійснення на відповідній території державного контролю, зокрема, за додержанням правил транспортного обслуговування, громадського порядку, правил технічної експлуатації транспорту та дорожнього руху.

Забезпечення виконання Конституції та законів України, рішень Конституційного Суду України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів державної влади; забезпечення здійснення заходів щодо охорони громадської безпеки, громадського порядку, боротьби зі злочинністю є одними з провідних функцій місцевої державної адміністрації на виконання її повноважень у галузі забезпечення законності, правопорядку, прав і свобод громадян.

Основними завданнями поліції, згідно ст. 2 Закону України «Про національну поліцію» є надання поліцейських послуг у сферах:

- 1) забезпечення публічної безпеки і порядку;
- 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- 3) протидії злочинності;
- 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Відповідно до ст. 23 цього Закону поліція відповідно до покладених на неї завдань:

- здійснює превентивну та профілактичну діяльність, спрямовану на запобігання вчиненню правопорушень;
- вживає заходів для забезпечення публічної безпеки і порядку на вулицях, площах, у парках, скверах, на стадіонах, вокзалах, в аеропортах, морських та річкових портах, інших публічних місцях.

Отже, виконавчі комітети місцевих рад, місцеві державні адміністрації здійснюють повноваження щодо організації та контролю за забезпеченням охорони громадської безпеки, громадського порядку під час проведення мирних зібрань, органи поліції безпосередньо забезпечують громадський порядок, безпеку дорожнього руху, безпеку громадян тощо на таких заходах.

Встановити обмеження щодо реалізації права громадян на мирні зібрання може лише суд, якому надано такі повноваження відповідно до Конституції України, і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Порушення інтересів національної безпеки і громадського порядку, у зв'язку із проведенням Відповідачем безстрокової акції, полягає в:

- перешкоджанні проведенням мирного заходу проведенню запланованих раніше загальноміських заходів у дні державних свят;
- порушенні громадського порядку, обмеженні права людей на відпочинок, оскільки мирне зібрання проводиться у місцях масового перебування громадян (понад 15 тис. жителів) у зв'язку із проведенням урочистих заходів з нагоди 27-ї річниці Незалежності України та 100-річчя відродження Української державності;

- позбавленні органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів можливості здійснити належну розробку плану необхідних заходів із забезпечення громадського порядку під час проведення масового заходу та забезпечити його виконання, оскільки заявлена Відповідачем кількість осіб, учасників мирного заходу (до 100 осіб), може неконтрольовано збільшитись, у зв'язку з проведенням на цьому місці урочистих заходів з нагоди 27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності;

- ймовірності використання іншими особами з протилежними Відповідачу поглядами на різні аспекти діяльності держави, політичну і соціальну обстановку у суспільстві та державі з метою вчинення провокацій та порушень громадського порядку та дестабілізації ситуації в м.Запоріжжя;

- ймовірності загрози безпеці людей та учасників акції Відповідача, їхньому життю або фізичному здоров'ю, а також серйозних збитків їхньому майну, порушенні громадського порядку у зв'язку з розташування у місці проведення акції, в тому числі, виставки військової та спеціальної техніки військової частини 3029 Національної Гвардії України, Управління патрульної поліції Запорізької області, Головного управління Державної служби надзвичайних ситуацій у Запорізькій області;

- використанні антидержавними силами для організації терористичних актів, провокацій, завдання шкоди життю та здоров'ю жителів та гостей міста, дестабілізації суспільно-політичної ситуації в регіоні.

Такими чином, у разі проведення ГРОМАДСЬКОЮ ОРГАНІЗАЦІЄЮ «ЛАВА» запланованого безстрокового мирного зібрання у період з 23 по 25 серпня 2018 року на Майдані Героїв в м.Запоріжжя **можуть виникнути ситуації, які приведуть до масових заворушень чи злочинів і, як наслідок, до нанесенню шкоди здоров'ю та життю мешканців міста.**

Право громадян України на мирні зібрання гарантується Конституцією України, згідно з частиною першою статті 39 якої вони мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування. Частиною другою цієї статті встановлено, що **обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.**

Частиною другою статті 11 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод встановлено, що здійснення **прав на свободу зібрань та об'єднання не підлягає жодним обмеженням, за винятком тих, що встановлені законом і є необхідними в демократичному суспільстві в інтересах національної або громадської безпеки, для запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я чи моралі або для захисту прав і свобод інших осіб.**

При реалізації прав громадян на мирні зібрання мають враховуватися інтереси громадського порядку та не повинно бути посягань на права і свободи, честь і гідність інших людей, оскільки згідно зі **статтею 68 Конституції України кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції та законів України.** Статтею 21 Конституції України гарантовано, що усі люди є вільні і рівні у своїй гідності та правах. Права і свободи людини є невідчужуваними та непорушними.

Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Отже, виконавчий комітет Запорізької міської ради вважає, що мають місце, об'єктивні та реальні факти, що проведення безстрокового мирного заходу Відповідачем у період з 23.08.2018 по 25.08.2018 може створити реальну небезпеку заворушень чи злочинів, загрозу здоров'ю населення або правам і свободам інших людей.

Виходячи з вищенаведеного, єдиним та ефективним способом обмеження права на мирне зібрання, який унеможливить небезпеку заворушень чи злочинів, загрозу здоров'ю населення або правам і свободам інших людей, є заборона проведення мирних зібрань
Відповідачем в період з 23.08.2018 по 25.08.2018 року.

Згідно положень ст. 68 Конституції України **кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції України та законів України, не посягати на права і свободи, честь і гідність інших людей.**

Відповідно до ч. 1, ч. 9 ст. 280 Кодексу адміністративного судочинства України органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування негайно після одержання повідомлення про проведення зборів, мітингів, походів, демонстрацій тощо мають право звернутися до окружного адміністративного суду за своїм місцезнаходженням із позовною заявою про заборону таких заходів чи про встановлення іншого обмеження права на свободу мирних зібрань (щодо місця чи часу їх проведення тощо).

Суд задовольняє вимоги позивача в інтересах національної безпеки та громадського порядку в разі, якщо визнає, що проведення зборів, мітингів, походів, демонстрацій чи інших зібрань може створити реальну небезпеку заворушень чи вчинення кримінальних правопорушень, загрозу здоров'ю населення або правам і свободам інших людей.

На виконання ст. 160 КАС України зазначаємо:

1. у Виконавчого комітету наявні оригінали доказів, копії яких додано до позову, а саме:

- повідомлення ГО «ЛАВА» від 23.04.2018
- повідомлення ГО «ЛАВА» від 19.04.2018
- лист ЗОДА від 15.08.2018 № 08-44/2781
- лист ЗОДА від 16.08.2018 №08-37/2791
- лист ЗОДА від 20.08.2018 № 08-44/2842
- лист управління внутрішньої політики, преси та інформації ЗМР від 17.08.2018 №124/01-17
- лист Дніпровського відділу ГУНП в Запорізькій області №1802/40/0902-2018 від 17.08.2018

2. Виконавчим комітетом Запорізької міської ради не подано іншого позову (позовів) до цього самого відповідача з тим самим предметом та з тих самих підстав.

На підставі вищевикладеного, керуючись ст.ст. 160, 280, КАС України, ст. 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

ПРОШУ:

1. Встановити обмеження щодо реалізації права на свободу мирних зібрань ГРОМАДСЬКІЙ ОРГАНІЗАЦІЇ «ЛАВА» у спосіб – заборона проведення з 23.08.2018 по 25.08.2018 зборів, мітингів, пікетів, походів, акцій та демонстрацій, тощо на Майдані Героїв в м.Запоріжжя.

Додаток:

1. доказ сплати судового збору – квитанція №ПН 935 від 21.08.2018 (суду);
2. копія повідомлення ГО «ЛАВА» від 23.04.2018;
3. копія повідомлення ГО «ЛАВА» від 19.04.2018;
4. копія листа ЗОДА від 15.08.2018 № 08-44/2781;
5. копія листа ЗОДА від 16.08.2018 №08-37/2791;
6. копія листа ЗОДА від 20.08.2018 № 08-44/2842;
7. копія листа управління внутрішньої політики, преси та інформації ЗМР від 17.08.2018 №124/01-17;
8. копія листа Дніпровського відділу ГУНП в Запорізькій області №1802/40/0902-2018 від 17.08.2018;
9. докази надіслання копії позовної заяви з додатками сторонам (суду);
10. докази направлення позовної заяви з додатками на адресу електронної пошти сторін(суду);
11. докази розміщення позовної заяви з додатками на офіційному веб-сайті ЗМР (суду);
12. копія довіреності представника.

Міський голова



В.В.Буряк

КОПІЯ

Міському голові м. Запоріжжя

Бураку В.В.

ПОВІДОМЛЕННЯ

Громадська організація «ЛАВА» в особі голови правління Кириченко С.І. повідомляє Вас про початок проведення з 26.04.2018 року з 8.00 год. безстрокової акції у формі зборів з роздачею агітаційних матеріалів за наступною адресою: м. Запоріжжя, Майдан Героїв (підлога перед будівлею Запорізької обласної державної адміністрації та Запорізької обласної ради, пр. Соборний, 104), відповідно до ст. 39 Конституції України, яка зазначає, що громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.

Згідно рішення Конституційного Суду України №4-рп/2001 від 19 квітня 2001 року: організатори мирних зборів мають сповістити зазначені органи про проведення цих заходів заздалегідь, тобто у призначені строки, що передують даті їх проведення. Ці строки не повинні обмежувати право громадян, передбачене ст. 39 Конституції України, а мають служити його гарантією і водночас надавати можливість відповідним органам виконавчої влади чи органам місцевого самоврядування вжити заходів щодо безперешкодного проведення громадянами зборів, мітингів, походів і демонстрацій, віднесення громадянського порядку, а також свобод інших людей.

Відповідно до ст. 31 Конституції про захист прав людини і основоположних свобод кожний має право на свою думку, совість та на свободу її висловлення і інших, включаючи право створювати професійні асоціації та до них для захисту своїх інтересів.

Кількість осіб: до 100 осіб.

Засоби: три агітаційні намети, агітаційні матеріали – листівки, газети, прапори, прапорці, столи, стільни, звукова апаратура, гучномовні тощо, та вся інша технічна та інформаційна техніка, необхідна для проведення акції.

Форма проведення: збори, мітинги.

Мета: захист прав громадян України

Відповідальна особа: Кириченко Сергій Іванович, тел. 0666269394

23.04.2018 року

С.І.Кириченко



ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

Начальник відділу правової допомоги та судової роботи управління з питань правового забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів департаменту правового забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Бакланова

до 06040/03-19/0
від 23.04.2018

КОПІЯ

[Handwritten signature]

Міському голові м.Запоріжжя

Буряку В.В.

ПОВІДОМЛЕННЯ

Громадська організація «ЛАВА» в особі голови правління Кириченко С.І. повідомляє Вас про початок проведення з 20.04.2018 року з 8.00 год. ^{21.05.2018} безстрокової акції у формі зборів з роздачею агітаційних матеріалів за наступною адресою: м. Запоріжжя, Майдан Героїв (площа перед будівлею Запорізької обласної державної адміністрації та Запорізької обласної ради, пр. Соборний, 164), відповідно до ст. 39 Конституції України, яка зазначає, що громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.

Згідно рішення Конституційного Суду України №4-рп/2001 від 19 квітня 2001 року: організатори мирних зборів мають сповістити зазначені органи про проведення цих заходів заздалегідь, тобто у прийнятні строки, що передують даті їх проведення. Ці строки не повинні обмежувати право громадян, передбачене ст. 39 Конституції України, а мають служити його гарантією і водночас надавати можливість відповідним органам виконавчої влади чи органам місцевого самоврядування вжити заходів щодо безперешкодного проведення громадянами зборів, мітингів, походів і демонстрацій, забезпечення громадянського порядку, прав і свобод інших людей.

Відповідно до ст. 11 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод кожен має право на свободу мирних зібрань та на свободу об'єднання з іншими, включаючи право створювати профспілки і вступити до них для захисту своїх інтересів.

Кількість осіб: до 100 осіб.

орган не має розміром А4, селіт після 20-00 збирається

Засоби: агітаційні намети, агітаційні матеріали -- листівки, газети, пранори, прапорці, столи, стільці, звукова апаратура, гучномовці тощо, та вся інша технічна та інформаційна техніка, необхідна для проведення акції.

Також у рамках акції 22.04.2018 року планується проведення з 12-00 год. до 15-00 год. мітингу, кількість осіб: 2000 осіб.

Форма проведення: збори, мітинг.

Мета: захист прав громадян України

Відповідальна особа: Кириченко Сергій Іванович, тел.0666269394

19.04.2018 року

[Handwritten signature]

С.І.Кириченко



ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

Начальник відділу правової допомоги та судової роботи управління з питань правового забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів департаменту правового забезпечення Запорізької міської ради
[Handwritten signature]
Ю.О. Бакланова
21.08.18

106049/03-19/09
від 10.04.2018



КОПІЯ

УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пр. Соборний, 164, м. Запоріжжя, 69107, тел/факс: (061) 224-63-81
E-mail: adm@zoda.gov.ua; www.zoda.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022504

15.08.2018 № 08-44/2781

На №

від

Запорізькому міському голові
В. БУРЯКУ

**Про доцільність обмеження
права громадян на проведення
мирних зборів**

Шановний Володимире Вікторовичу!

У зв'язку із наближенням державних свят – Дня Державного Прапора України та 27-ї річниці незалежності України, відповідно до доручень Президента України та Кабінету Міністрів України, центральними та місцевими органами виконавчої влади, правоохоронними структурами приділяється підвищена увага питанням громадської безпеки та правопорядку у місцях масових заходів.

Центром святкувань у нашій області стане м. Запоріжжя, де 24 серпня 2018 року на пл. Фестивальній та на Майдані Героїв заплановано урочисте проходження військових частин Запорізького гарнізону та інших військових підрозділів, виставка військової техніки, фотостендів, виступи місцевих колективів та зірок вітчизняного шоу-бізнесу. У масових заходах можуть взяти участь до кількох десятків тисяч запоріжців та гостей міста.

Згідно листа Служби Безпеки України, особливу увагу варто приділити недопущенню проведення у місцях великого скупчення людей заходів політичної спрямованості. Адже це може бути використано антидержавними силами для організації терористичних актів, провокацій, завдання шкоди життю та здоров'ю наших земляків, дестабілізації суспільно-політичної ситуації в регіоні.

Разом з тим відповідно до повідомлення голови правління громадської організації «Лава» Кириченка С.І., яке направлено до Запорізької міської ради, з 08.00 26.04.2018 на Майдані Героїв триває безстрокова акція із встановленням агітаційного намету, в якому постійно знаходяться невідомі особи. Наявність цього об'єкту перешкоджає роботі співробітників правоохоронних органів та може створювати небезпеку для учасників святкувань.

Начальник відділу правової допомоги та судової
роботи управління з питань правового
забезпечення діяльності міської ради та її
виконавчих органів департаменту правового
забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Бакланова

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

КП "ЗМД "ДМ". Зам. № 776 - 1000

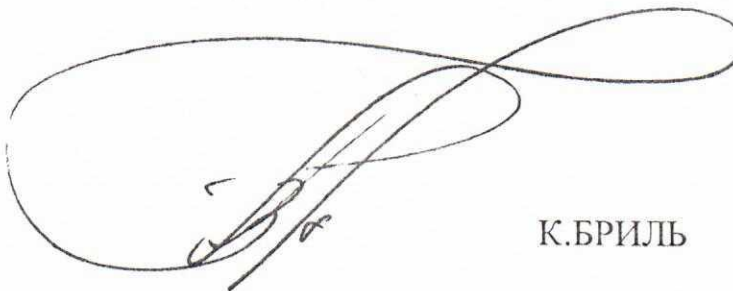
14.08.18-19/01
15.08.2018

Виходячи із сказаного вище, відповідно до ч. 2 ст. 39 Конституції України, в інтересах національної безпеки та громадського порядку – з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, захисту прав і свобод людей, просимо Вас опрацювати питання щодо подання позову до Запорізького окружного адміністративного суду про обмеження права громадської організації «Лава» на проведення безстрокової акції на Майдані Героїв у м. Запоріжжя з 23 по 25 серпня 2018 року.

Наперед вдячні за підтримку та співпрацю!

З повагою,

ГОЛОВА



К.БРИЛЬ

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

Олександр Зубченко 224-62-23

Начальник відділу правової допомоги та судової роботи управління з питань правового забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів департаменту правового забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Байдюк
21.08.18

КОПІЯ



УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пр. Соборний, 164, м. Запоріжжя, 69107, тел/факс: (061) 224-63-81
E-mail: adm@zoda.gov.ua; www.zoda.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022504

16.08.2018

№ 08-37/2791

На №

від

Головам райдержадміністрацій,
міським головам міст
обласного значення,
головам об'єднаних
територіальних громад

**Про посилення заходів
щодо гарантування безпеки
громадян 23-24.08.2018**

У зв'язку із наближенням Дня Державного Прапора України та 27-ї річниці незалежності України, відповідно до доручень Президента України та Кабінету Міністрів України, центральними та місцевими органами виконавчої влади, правоохоронними структурами приділяється підвищена увага питанням громадської безпеки та правопорядку у місцях масових заходів.

Враховуючи лист Служби Безпеки України, прошу провести роботу із представниками політичних партій та громадських організацій щодо утримання від організації мітингів, пікетів, розміщення агітаційних наметів, поширення інформаційних матеріалів у місцях святкувань 23-24 серпня 2018 року, а у разі відсутності діалогу – сприяти направленню відповідних позовів до Запорізького окружного адміністративного суду щодо тимчасового обмеження права громадян на проведення масових заходів.

Заступник голови

Е. ГУГНІН

Олександр Зубченко 224 62 23

Начальник відділу правової допомоги та судової роботи управління з питань правового забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів департаменту правового забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Бакланова

21.08.18

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

МП "ЗМД "ДМ". Зам. № 776 - 1000

12817/03-19/10
17.08.2018

**КОПІЯ**

УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пр. Соборний, 164, м. Запоріжжя, 69107, тел/факс: (061) 224-63-81
E-mail: adm@zoda.gov.ua; www.zoda.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022504

20.08.2018 № 08-44/2842

На № _____ від _____

Виконавчий комітет
Запорізької міської ради

**Про масові заходи
на Майдані Героїв
23-25.08.2018**

Відповідно до Указу Президента України від 11.04.2018 № 99/2018 «Про відзначення 27-ї річниці незалежності України», розпорядження голови облдержадміністрації від 11.07.2018 № 358 «Про відзначення 27-ї річниці незалежності України», на Майдані Героїв 23-25 серпня 2018 року заплановано проведення підготовчих робіт та урочистих заходів з нагоди 27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності:

23.08.2018, 23.00 – 24.08.2018 – заїзд на площу великогабаритної військової та спеціальної техніки військової частини 3029 Національної Гвардії України, Управління патрульної поліції Запорізької області, Головного управління Державної служби надзвичайних ситуацій у Запорізькій області;

24.08.2018, 09.00 – 14.00 – виставка військової та спеціальної техніки військової частини 3029 Національної Гвардії України, Управління патрульної поліції Запорізької області, Головного управління Державної служби надзвичайних ситуацій у Запорізькій області, 14.00 – 17.00 – виїзд техніки;

24.08.2018, 10.00 – 12.00 – урочисте проходження військових частин Запорізького гарнізону, плац-концерт військових оркестрів, патріотичний молодіжний флеш-моб;

24.08.2018 – 08.00 – 09.00 – розміщення виставки Укрдержархіву до 27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності, 09.00 – 15.00 – робота виставки.

У заходах з нагоди 27-ї річниці незалежності України та 100-річчя відродження Української державності очікується участь понад 15 тис. жителів та гостей м. Запоріжжя.

Керівник апарату

З.М.БОЙКО

Олександр Зубченко 224 62 23

Начальник відділу правової допомоги та судової роботи управління з питань правового забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів департаменту правового забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Бакланова

01-181 3025

20.08.2018

21.08.18

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**

Виконавчий комітет
12844/03-19/09
20.08.2018
ІНН "ЗМД" ДМ "З.Зам." 776 - 1000



КОПІЯ

УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА

УПРАВЛІННЯ ВНУТРІШНЬОЇ ПОЛІТИКИ, ПРЕСИ ТА ІНФОРМАЦІЇ

пр. Соборний, 206, м. Запоріжжя, 69105, тел.: 224-23-55, факс: 224-23-49

17.08.2018 № 124/01-18

на № _____ від _____

Голові правління ГО
«Лава»

Кириченку С.І.

Про проведення безстрокової
акції

У зв'язку з підвищеними заходами безпеки, з метою недопущення порушення прав громадян, уникнення загрози здоров'ю та майну учасників мирних зібрань під час масових заходів, приурочених до Дня незалежності України, звертаємось до Вас із пропозицією перенести в інше місце або тимчасово припинити з 23.08.2018 року до 25.08.2018 року проведення безстрокової акції із встановленням агітаційного намету на Майдані Героїв у м. Запоріжжя.

Начальник управління

В.В. Голоवेशко

Третяков Ю.Ю., 224-23-49

17.08.2018

Кириченко С.І.

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

Місцевий відділ правової допомоги та судової
роботи управління з питань правового
забезпечення діяльності міської ради та її
виконавчих органів департаменту правового
забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Бакланова
21.08.18



КОПІЯ

НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ
УКРАЇНИ
ГУНП В ЗАПОРІЗЬКІЙ ОБЛАСТІ
ДНІПРОВСЬКИЙ ВІДДІЛ

Міському голові
м. Запоріжжя
Буряку В.В.

пр. Соборний, 191, м. Запоріжжя, 69006

тел. 223-91-42, dchgor@zr.npu.gov.ua

17.08

2018 №

1802/40/03/02-2018

Шановний Володимире Вікторовичу !

У зв'язку з проведенням 23 та 24 серпня 2018 в м. Запоріжжя заходів з нагоди святкування 27-ої річниці Дня Незалежності України, та переходом на посилений варіант несення служби, просимо опрацювати питання, щодо обмеження права ГО «Лава», на проведення безстрокової акції із встановленням агітаційного намету на Майдані Героїв в м. Запоріжжя з 23 по 25 серпня 2018

Оскільки у зв'язку з загостренням політичної та соціальної обстановки у суспільстві, проведення заходів організованих ГО «Лава», спровокують негативний фактор, і досить гостро дестабілізують ситуацію в місті Запоріжжя.

На підставі вище викладеного, керівництво Дніпровського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області вважає, що проведення заходів з 23 по 25 серпня 2018 на Майдані Героїв та розміщення інформаційного намету ГО «Лава», повинно бути повністю заборонено, оскільки є наявна інформація, що у разі проведення в запланований день заходів організованих ГО «Лава», ситуація може спровокувати непередбачувані наслідки, у вигляді суточок та привести до небажаних наслідків із реальною загрозою життю та здоров'ю громадян.

Обґрунтовані чинники цього звернення будуть надання під час судового засідання.

З повагою,
т.в.о начальника

С.С. Васильєв

Начальник відділу правової допомоги та судової роботи управління з питань правового забезпечення діяльності міської ради та її виконавчих органів департаменту правового забезпечення Запорізької міської ради
Ю.О. Бакланова

21.08.18

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

12869/03-20/18
big 14.08.2018