



УКРАЇНА  
ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ

з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та  
запобігання корупції

проспект Соборний, 206, м. Запоріжжя, 69105

**ПРОТОКОЛ № 18**

**вісімнадцяте засідання постійної комісії з питань депутатської діяльності,  
регламенту, законності, правопорядку та запобігання корупції.**

м. Запоріжжя

«11» серпня 2021 року 13 год. 00 хв.

**Склад комісії:**

Олег Корольов – голова комісії  
Марина Лісова – секретар комісії

**Особи, що входять до складу комісії:**

Катерина Грицай  
Людмила Шаталова  
Олександр Лобас

**на засіданні присутні особи, що входять до складу комісії:** Олег Корольов, Марина  
Лісова

**відсутні:** Катерина Грицай, Людмила Шаталова, Олександр Лобас

**Виступив:** Олег Корольов та запропонував ухвалити порядок денний сорокового  
засідання постійної комісії

**Порядок денний**

1. Про розгляд проектів рішень, що опубліковані на офіційному сайті Запорізької  
міської влади
2. Про розгляд звернень
3. Про закриття засідання постійної комісії

**НЕ Голосували. п.9,10 ст.47 ЗУ "Про місцеве самоврядування в Україні"**

**З першого питання порядку денного.**

**Слухали:** доповідача щодо проекту рішення № 38 - Про внесення змін до рішення  
міської ради від 19.12.2018 № 50 «Про затвердження Програми «Фізична культура та  
спорт на 2019-2021 роки», «Програми фінансування заходів з питань сім'ї та молоді на  
2019-2021 роки», «Міської програми підтримки обдарованої молоді м. Запоріжжя на 2019

УПРАВЛІННЯ ПО ЗАБЕЗПЕЧЕННЮ РОБОТИ РАДИ	
Вхід. №	1628/01.2 - 02/01
Від	18.08.2021

2021 роки» та про внесення змін до рішення міської ради від 20.12.2017 № 33 (зі змінами та доповненнями) (оприлюднено 11.08.2021)

**НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

**Проект розглянуто.**

**Слухали:**

доповідача щодо проекту рішення № 6 - Про внесення змін до Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м.Запоріжжя на 2018-2022 роки, затвердженої рішенням міської ради від 20.12.2017 №4 (зі змінами та доповненнями) (оприлюднено 13.05.2021, уточнено 18.06.2021, 23.06.2021, 25.06.2021, 29.06.2021, 05.08.2021, 11.08.2021) (варіант 7)

**НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

**Проект розглянуто.**

**Слухали:**

доповідача щодо проекту рішення № 18 - Про внесення змін до рішення міської ради від 28.12.2020 №49 «Про бюджет Запорізької міської територіальної громади на 2021 рік» (код бюджету 08562000000) (зі змінами) (оприлюднено 16.06.2021, уточнено 23.06.2021, 30.06.2021, 30.07.2021, 05.08.2021, 11.08.2021) (варіант 6)

**НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

**Проект розглянуто.**

**З другого питання порядку денного.**

**Слухали:**

Гр. Дубового О.А. щодо його ж звернення до постійної комісії від 26.03.2021р, яке було розглянуто постійною комісією 21.04.2021р протокол №10 та надано відповідь, а також надано повторну відповідь від 24.06.2021р, та його незгоди з відповіддю постійної комісії.

**Вирішили:** щодо повторного звернення пана Дубового О.А., керуючись ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», надати пану Дубовому О.А. відповіді на всі порушені ним питання, а саме :

1) Повинен чи ні департамент інфраструктури та благоустрою м. Запоріжжя надавати відомості про комунальні підприємства та будь які інші органи чи установи, які займаються на території м. Запоріжжя благоустроєм, мають на балансі об'єкти благоустрою?

- Згідно ЗУ «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування в Україні», іншим чинним законодавством України, а також «Положення про департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради» (далі – Положення), департамент інфраструктури та благоустрою повинен у разі відповідного звернення громадян (п.3,8 Положення, ЗУ «Про звернення громадян») надавати інформацію щодо структурних підрозділів департаменту п.4.5, п.5.4, п.5.8, п.5.9, п.6.1, п.6.12 Положення

2) Чи має повноваження контролювати такі підприємства департамент інфраструктури та благоустрою?

- Згідно п.4.5, п.5.4, п.6.8, п.6.12 Положення департамент інфраструктури та благоустрою в особі директора департаменту координує діяльність структурних підрозділів департаменту. Контроль за діяльністю виконавчих органів покладено на виконавчий комітет міської ради та міську раду відповідно до ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»

3) Зобов'язати відповідні органи зробити доступною інформацію, щодо напрямку професійної діяльності департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради на офіційному сайті Запорізької міської ради

- Інформація щодо діяльності департаменту інфраструктури та благоустрою знаходиться в публічному доступі на офіційному сайті Запорізької міської ради у відповідному розділі (посилання: Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради - Офіційний сайт Запорізької міської ради (zr.gov.ua)), а також в розділі проекти рішень Запорізької міської ради (посилання: Про затвердження Положення про департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради - Офіційний сайт Запорізької міської ради (zr.gov.ua))

4) У зв'язку з тим, що впродовж року людина, співвласник комунального майна громади м. Запоріжжя не може отримати потрібну інформацію щодо назви підприємства, яке керує майном громади, створити тимчасову комісію за допомогою якої з'ясувати, яке комунальне підприємство м. Запоріжжя утримує на балансі та обслуговує дерева, що розташовані вздовж автомобільної дороги по вул.О.Матросова навпроти будинків 25 та 27 станом на лютий 2020р та на теперішній час. На засідання тимчасової комісії запросити пана Дубового О.А. особисто.

- Згідно ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» ст. 48:

«Тимчасові контрольні комісії ради є органами ради, які обираються з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань, що належать до повноважень місцевого самоврядування. Рішення про створення тимчасової контрольної комісії ради, її назву та завдання, персональний склад комісії та її голову вважається прийнятим, якщо за це проголосувало не менше однієї третини депутатів від загального складу ради. Засідання тимчасових контрольних комісій ради проводяться, як правило, закриті.» Таким чином, можна зробити висновок, що коло питань для роботи тимчасової контрольної комісії визначає рада, разом з рішенням про її створення, назву, персональний склад та голову, а її засідання, як правило, проводяться закриті. Тому немає жодних підстав створювати тимчасову контрольну комісію з питань надання інформації згідно ЗУ «Про звернення громадян», а порушення у цій сфері належать до відання постійної комісії з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та запобігання корупції, крім того, до заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Константинова О.О., як особу, що відповідно до п.2 «Про розподіл обов'язків між міським головою, секретарем міської ради, заступниками міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючим справами виконавчого комітету міської ради» в межах своїх повноважень спрямовує та координує діяльність департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, міського голови, а також уповноваженого Верховної ради України з прав людини

5) Надати оцінку поведінки Анохіна О.А., Буряка В.В. при виконанні своїх службових обов'язків. З'ясувати відповідність до займаних посад директором КРБП «Зеленбуд» Анохіна О.А., головою міської ради м. Запоріжжя Буряком В.В., враховуючи надані Дубовим О.А. документи до постійної комісії

- Згідно ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», «Положення про постійні комісії ради», прийнявши до уваги відповіді КП ЗРБП «Зеленбуд», департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, районної адміністрації Запорізької міської ради по Вознесенівському району повідомляємо, що отримані паном Дубовим О.А. відповіді від КРБП «Зеленбуд» та департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надані такі, що суперечать відповіді районної адміністрації Запорізької міської ради по Вознесенівському району. Для з'ясування обставин, що привели до отримання від різних органів виконавчої влади інформації, що відрізняється одна від іншої постійна комісія вирішила звернутися за роз'ясненнями та отриманням достовірної інформації з порушеного питання паном

Дубовим О.А. до заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Константинова О.О. (згідно розподілу функціональних обов'язків).

- Стосовно дій міського голови, який направив звернення за своєю належністю до відповідних виконавчих органів ради, порушення службових обов'язків не вбачаємо. Скарга на дії чи рішення органу державної влади, органу місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації, об'єднання громадян, засобів масової інформації, посадової особи подається у порядку підлеглості вищому органу або посадовій особі, що не позбавляє громадянина права звернутися до суду відповідно до чинного законодавства, а в разі відсутності такого органу або незгоди громадянина з прийнятим за скаргою рішенням - безпосередньо до суду. (ст. 16 Закону України «Про звернення громадян»). У наданих паном Дубовим О.А. документах по факту маємо тільки звернення на отримання інформації, які були направлені за належністю згідно чинного законодавства (ст.7 ЗУ «Про звернення громадян»).

б) Звернутися до відповідних органів поліції м. Запоріжжя із запитанням : яким чином розглядається кримінальне провадження відповідно до ухвал Вознесенівського суду від 04.08.2020р на Буряка В.В. та Анохіна О.А.

- Відповідно до чинного законодавства:

Завдання кримінального провадження сформульовано в ст. 2 КПК:

1)захист особи, суспільства та держави від кримінальних правопорушень;  
2)охорона прав, свобод та законних інтересів учасників кримінального провадження;

3)забезпечення швидкого, повного та неупередженого розслідування і судового розгляду з тим, щоб кожний, хто вчинив кримінальне правопорушення, був притягнутий до відповідальності в міру своєї вини, жоден невинуватий не був обвинувачений або засуджений, жодна особа не була піддана необґрунтованому процесуальному примусу і щоб до кожного учасника кримінального провадження була застосована належна правова процедура.

Перелічені завдання кримінального провадження є загальними для всіх його стадій. Водночас кожна стадія має і свої спеціальні безпосередні завдання. Виконання всіх цих завдань покладено на державні органи та посадових осіб, які ведуть процес.

Кримінальне судочинство може і повинно бути ефективним інструментом державної охорони прав і законних інтересів громадян та юридичних осіб – установ, підприємств, організацій тощо.

Під охороною прав та законних інтересів учасників кримінального провадження (фізичних і юридичних осіб, які беруть у ньому участь), слід розуміти встановлення процесуальних гарантій створення належних умов для повної і безперешкодної реалізації учасниками кримінального провадження їхніх суб'єктивних прав і законних інтересів, у тому числі і спеціальних прав, як учасників кримінального провадження. Особи, які порушують вказані права та інтереси, повинні бути притягнені до юридичної відповідальності.

Відповідно до п. 25 ст. 3 КПК учасниками кримінального провадження є сторони кримінального провадження, потерпілий, його представник та законний представник, цивільний позивач, його представник та законний представник, цивільний відповідач та його представник, особа, стосовно якої розглядається питання про видачу в іноземну державу (екстрадицію), заявник, свідок та його адвокат, понятий, заставодавець, перекладач, експерт, спеціаліст, секретар судового засідання, судовий розпорядник.

У даному випадку постійна комісія не відноситься до жодної з перелічених сторін кримінального процесу.

7) Надати заяву про злочин до відповідних органів за фактом порушення чинного законодавства України, а саме, норм закону «Про звернення громадян» депутатами постійної комісії з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та запобігання корупції

- Згідно ЗУ «Про запобігання корупції» члени комісії заявляють про виникнення у них конфлікту інтересів стосовно порушеного питання та не можуть розглядати надання заяви про злочин стосовно самих себе (ст. 18 Конституції України)

Окремо хочемо зазначити, що кримінальна відповідальність за порушення закону України «Про звернення громадян» окремо не передбачена.

Стаття 11 КК говорить, що злочином є передбачене Кримінальним Кодексом суспільно небезпечне винне діяння (дія або бездіяльність), вчинене суб'єктом злочину.

Не є злочином дія або бездіяльність, яка хоча формально і містить ознаки будь-якого діяння, передбаченого Кримінальним Кодексом, але через малозначність не становить суспільної небезпеки, тобто не заподіяла і не могла заподіяти істотної шкоди фізичній чи юридичній особі, суспільству або державі.

#### **НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

##### **Слухали:**

Гр. Радченко Р.С. щодо питань вільного доступу громадян м. Запоріжжя до будівлі міської ради та виконавчого комітету Запорізької міської ради, зокрема, на засідання постійних комісії міської ради

**Вирішили:** направити відповідний запит до керуючого справами виконавчого комітету міської ради щодо правил доступу до будівлі Запорізької міської ради та наявними в них обмеженнями. Після отримання інформації – опублікувати її в найближчому протоколі постійної комісії

#### **НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

##### **Слухали:**

Гр. Радченко Р.С. щодо дій депутата міської ради Басова О.Ю., який 10.08.2021р в сесійній залі Запорізької міської ради зробив зауваження гр. Радченко Р.С. в грубій формі стосовно знаходження її у сесійній залі на місцях депутатів під час проведення позачергового пленарного засідання

**Вирішили:** звернутися до депутата Басова О.Ю. щодо додержання депутатської етики, а також до гр. Радченко Р.С. стосовно додержання нею вимог Регламенту Запорізької міської ради, а саме

п.2 ст.7 «робочі місця для депутатів відводяться в залі засідань окремо від місць для інших осіб, присутніх на засіданні, і не можуть бути зайняті іншими особами»

п.3 ст.7 «під час засідання ради особи, які не є депутатами, не повинні знаходитися на робочих місцях депутатів, за винятком технічних працівників, визначених секретарем ради.»

#### **НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

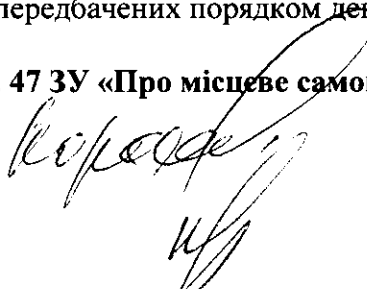
##### **З третього питання порядку денного.**

**Слухали:** Олега Корольова, який запропонував закрити засідання постійної комісії у зв'язку з розглядом всіх питань, передбачених порядком денним.

#### **НЕ Голосували. п. 9, 10 ст. 47 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»**

Голова комісії

Секретар комісії



Олег Корольов

Марина Лісова