



УКРАЇНА

**ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ**

**з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та
запобігання корупції**

проспект Соборний, 206 м. Запоріжжя, 69105

ПРОТОКОЛ № 29

**засідання постійної комісії з питань депутатської діяльності, регламенту,
законності, правопорядку та запобігання корупції**

10 листопада 2021 року

м. Запоріжжя

Склад комісії:

Олег КОРОЛЬОВ - голова комісії
Катерина ГРИЦАЙ - член комісії
Марина ЛІСОВА - член комісії
Олександр ЛОБАС - член комісії

Брали участь у засіданні:

Головуючий на засіданні: Олег КОРОЛЬОВ;

Присутні члени комісії: Катерина ГРИЦАЙ, Марина ЛІСОВА

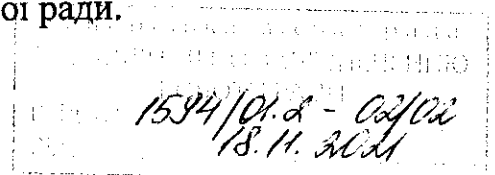
Відсутні члени комісії: Олександр ЛОБАС

Інформація про запрошених на засідання комісії:

Також були присутні на засіданні:

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Розгляд проєктів рішень Запорізької міської ради, поданих уповноваженими суб'єктами до розгляду десятої сесії Запорізької міської ради відповідно до Регламенту Запорізької міської ради.



2. Розгляд звернень, скарг тощо.
3. Інше.

1. По першому питанню слухали:

Представника департаменту комунальної власності та приватизації Запорізької міської ради про проекти рішень Запорізької міської ради:

№ 13 «Про прийняття до комунальної власності територіальної громади м. Запоріжжя об'єктів вулично-дорожньої мережі від ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЗАПОРІЖВОГНЕТРИВ» (оприлюднено 09.11.2021)

Після обговорення та обміну думками **ВИРІШИЛИ**: проект рішення Запорізької міської ради № 13 «Про прийняття до комунальної власності територіальної громади м. Запоріжжя об'єктів вулично-дорожньої мережі від ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ЗАПОРІЖВОГНЕТРИВ» (оприлюднено 09.11.2021) взяти до відома

ГОЛОСУВАЛИ:	«за»	«3»
	«проти»	«0»
	«утримались»	«0»

№ 14 «Про прийняття до комунальної власності територіальної громади м. Запоріжжя зелених насаджень від БЛАГОДІЙНОГО ФОНДУ «СОЦІАЛЬНІ ПРОГРАМИ ЗАПОРІЖСТАЛЬ» (оприлюднено 09.11.2021)

Після обговорення та обміну думками **ВИРІШИЛИ**: проект рішення Запорізької міської ради «Про прийняття до комунальної власності територіальної громади м. Запоріжжя зелених насаджень від БЛАГОДІЙНОГО ФОНДУ «СОЦІАЛЬНІ ПРОГРАМИ ЗАПОРІЖСТАЛЬ» (оприлюднено 09.11.2021)

взяти до відома

ГОЛОСУВАЛИ:	«за»	«3»
	«проти»	«0»
	«утримались»	«0»

Представника районної адміністрації Запорізької міської ради по Комунарському району про проекти рішень Запорізької міської ради:

№ 8 «Про підтримку електронної петиції «Проти перейменування вулиці

Північнокільцевої» (оприлюднено 09.11.2021)

Після обговорення та обміну думками **ВИРІШИЛИ:** проєкт рішення Запорізької міської ради № 8 «Про підтримку електронної петиції «Проти перейменування вулиці Північнокільцевої» (оприлюднено 09.11.2021) взяти до відома

ГОЛОСУВАЛИ:	«за»	«3»
	«проти»	«0»
	«утримались»	«0»

№ 9 «Про непідтримку електронної петиції «Проти перейменування вулиці Північнокільцевої» (оприлюднено 09.11.2021)

Після обговорення та обміну думками **ВИРІШИЛИ:** проєкт рішення Запорізької міської ради № 9 «Про непідтримку електронної петиції «Проти перейменування вулиці Північнокільцевої» (оприлюднено 09.11.2021) взяти до відома

ГОЛОСУВАЛИ:	«за»	«3»
	«проти»	«0»
	«утримались»	«0»

2. По другому питанню

Громадянку РАДЧЕНКО Раїсу Сергіївну, яка надала усну заяву щодо її незгоди з діями Концерну «МТМ», керуючої компанії в особі комунального підприємства «Запоріжремсервіс» Запорізької міської ради щодо невиконання обов'язків з підготовки будинку 230 по проспекту Соборному у місті Запоріжжі, в якому вона мешкає до опалювального сезону, у зв'язку, з чим з її слів, мешканці не отримують належним чином послугу з опалювання, теплоносій не подається належним чином до квартир житлового будинку.

Після заслуховування заявника, обговорення та обміну думками, члени комісії вирішили доручити Концерну «МТМ», керуючій компанії в особі комунального підприємства «Запоріжремсервіс» Запорізької міської ради надати РАДЧЕНКО Раїсі Сергіївні відповідь щодо обов'язків при здійсненні підготовки житлових будинків до опалювального сезону та причин надання послуги неналежним чином.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за»

«3»

«проти»

«0»

«утримались»

«0»

Голову комісії Олега КОРОЛЬОВА, який зазначив, що на адресу комісії надійшло звернення мешканців житлового будинку 14 по вул. Дунайській у м. Запоріжжі від 01.11.2021 № 003 (вхід. від 01.11.2021 № 2486/01.1-14) щодо їх незгоди з діями мешканця цього будинку щодо облаштування платної паркувальної зони для авто на території загального користування житлового будинку. У зверненні мешканці зазначають, що рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.10.2020 № 447/38 «Про надання дозволу на порушення об'єкту благоустрою фізичній особі-підприємцю Тарнавському Мирославу Петровичу за адресою: м. Запоріжжя, вул. Дунайська, 14», ФОП Тарнавському М. В. надано Надати фізичній особі-підприємцю Тарнавському Мирославу Петровичу надано дозвіл на порушення об'єкта благоустрою території загального користування за адресою: м. Запоріжжя, вул. Дунайська, 14, навпроти 4 під'їзду, з метою проведення земляних або монтажних робіт, не пов'язаних з прокладенням, перекладенням, ремонтом інженерних мереж і споруд; ремонту та/або улаштування майданчиків для паркування транспортних засобів, спортивних, дитячих та інших майданчиків, строком на 1 (один) рік.

На думку заявників дії ФОП Тарнавського М. П. щодо використання загальної територій для розміщення платної паркувальної зони порушує їх права та не відповідає вимогам чинного законодавства. Окрім того, строк дозволу вичерпано, тому у Тарнавського М. П. взагалі відсутні будь-які підстави для надання платних послуг за рахунок загальної території будинку.

Після вивчення фактів, викладених в зверненні та доданих до нього документів, обговорення та обміну думками, члени комісії **ВИРІШИЛИ:**

Відповідно до Положення про Інспекцію з благоустрою Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 30.09.2020 №33 «Про внесення змін до Положень виконавчих органів Запорізької міської ради», функції реалізації повноважень виконавчих органів міської ради в частині здійснення постійного самоврядного контролю за дотриманням законодавства України про благоустрій населених пунктів, Правил благоустрою території міста Запоріжжя, санітарно-природоохоронного та екологічного стану підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності та громадянами шляхом проведення перевірок території міста; сприяння розвитку та поліпшення стану благоустрою міста, профілактика запобігання правопорушень в сфері благоустрою міста, виявлення фактів

порушення законодавства у сфері благоустрою покладено на Інспекцію з благоустрою Запорізької міської ради.

Забезпечення реалізації повноважень Запорізької міської ради у галузі земельних відносин покладено на Управління з питань земельних відносин Запорізької міської ради в силу пункту 2.1. Положення про управління з питань земельних відносин Запорізької міської ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 30.09.2020 №33 «Про внесення змін до Положень виконавчих органів Запорізької міської ради».

Забезпечення комплексного соціально-економічного розвитку району та реалізацію політики міської ради, організація взаємодії з виконавчими органами ради щодо контролю належного утримання будинків та територій району покладено на районну адміністрація Запорізької міської ради по Вознесенівському району згідно з Положенням, затвердженим рішенням Запорізької міської ради від 30.09.2020 №33 «Про внесення змін до Положень виконавчих органів Запорізької міської ради».

Виходячи з повноважень, функцій означених органів, **ДОРУЧИТИ:**

здійснити перевірку фактів, викладених в зверненні мешканців житлового будинку 14 по вул. Дунайській у м. Запоріжжі від 01.11.2021 № 003 (вхід. від 01.11.2021 № 2486/01.1-14) та вжити належних заходів.

Поряд з цим:

Інспекції з благоустрою Запорізької міської ради сумісно с районною адміністрацією Запорізької міської ради по Вознесенівському район вжити заходів щодо приведення території у належний стан, у тому числі шляхом знесення спорудженої огорожі;

Управлінню з питань земельних відносин Запорізької міської ради розглянути питання обґрунтованості використання ФОП Тарнавським М. П. земельної ділянки, яка належить громаді міста Запоріжжя наявності/відсутності обов'язку щодо сплати податку, інших платежів за використання зомельної ділянки в період дії дозволу та після закінчення терміну його дій.

Надати письмову відповідь заявникам в строки, визначені чинним законодавством, копію надати комісії та повідомити комісію про вжиті заходи.

Заступнику міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Олександрю КОНТАНТИНОВУ вирішити питання введення відповідного регламенту, яким визначити порядок, умови тощо облаштування паркувальних місць на прибудинкових територіях громади міста Запоріжжя.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за»

«3»

«проти»

«0»

«утримались»

«0»

Голову комісії Олега КОРОЛЬОВА, який повідомив, що на адресу комісії звернувся голова громадської організації «ГРОМАДЯНСЬКЕ СУСПІЛЬСТВО ЮА» Владислав ПАВЛЮК з заявою від 25.10.2021 (вхід. від 01.11.2021 № 2484/01.1-14) щодо невиконання, на його думку, керівництвом комунального підприємства «Дубовий Гай» Запорізької міської ради рекомендацій та пропозицій, викладених в Аудиторському звіті управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щодо діяльності комунального підприємства «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» від 25.01.2019 № 08.04-31/1.

Після вивчення фактів, викладених в зверненні та доданих до нього документів, обговорення та обміну думками, члени комісії **ВИРІШИЛИ:**

Відповідно до статті 4.1. Статуту комунального підприємства «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» (надалі - Статут), підприємство є юридичною особою. Як визначено статтею 2.5 Статуту, органом управління майном цього комунального підприємства є Департамент інфраструктури Запорізької міської ради. За інформацією, отриманою від Департаменту інфраструктури Запорізької міської ради.

З метою повного та всебічного розгляду звернення заявника, ДОРУЧИТИ:

Департаменту інфраструктури Запорізької міської ради, розглянути в межах повноважень заяву голови громадської організації «ГРОМАДЯНСЬКЕ СУСПІЛЬСТВО ЮА» Владислава ПАВЛЮК від 25.10.2021 (вхід. від 01.11.2021 № 2484/01.1-14) та надати відповідь. Про результати розгляду повідомити комісію.

Керівнику комунального підприємства «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» надати комісії відомості пояснення щодо вжитих заходів з виконання рекомендацій та пропозицій, викладених в Аудиторському звіті управління Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області щодо діяльності комунального підприємства «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» від 25.01.2019 № 08.04-31/1.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за»

«3»

«проти»

«0»

«утримались»

«0»

Голову постійної комісії Олега КОРОЛЬОВА, який зазначив, що на адресу комісії надійшла резолюція першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Олександра ВЛАСЮКА щодо доручення опрацювання питання внесення змін до Регламенту Запорізької міської ради

згідно зі зверненням Начальника Запорізького районного управління поліції ГУНП в Запорізькій області Національної поліції України від 19.10.2021 № 10314/40/01-2021.

Як вбачається зі звернення Начальника Запорізького районного управління поліції ГУНП в Запорізькій області Національної поліції України від 19.10.2021 № 10314/40/01-2021 до положень Регламенту пропонується визначити механізм видалення депутатів чи інших присутніх осіб із сесійної зали та визначити повноваження певних посадових осіб Запорізької міської ради та УПО в Запорізькій області.

Після вивчення фактів, викладених в зверненні, моніторингу чинного законодавства з питань правових засад депутатської діяльності, обговорення та обміну думками, члени комісії **ВИРІШИЛИ:**

Відповідно до статті 19 Конституції України та статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією України, законами України, актами Президента та Кабінету Міністрів України та іншими нормативно-правовими актами.

Законом України «Про статус депутата місцевої ради» (надалі - Закон) відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», інших законів України визначено правовий статус депутата сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради як представника інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу та рівноправного члена місцевої ради, встановлено гарантії депутатської діяльності та порядок відкликання депутата місцевої ради.

Відповідно до статті 2 Закону депутат місцевої ради - представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу, і як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування

Статтею 3. Закону визначено, що депутат місцевої ради - повноважний і рівноправний член відповідної ради та наділяється всією повнотою прав, необхідних для забезпечення його реальної участі у діяльності ради та її органів.

До кола обов'язків депутата статтями 18, 20 Закону віднесено, у тому числі, але не виключно обов'язок брати участь у роботі ради, постійних комісій та інших її органів, до складу яких він входить, всебічно сприяти виконанню їх рішень.

Стаття 30 Закону встановлено непорушність повноважень депутата місцевої ради та визначено забезпечення умов для їх здійснення. Зокрема, депутат місцевої ради наділений усією повнотою повноважень, передбачених цим та іншими законами України. Ніхто не може обмежити повноваження депутата місцевої ради інакше як у випадках, передбачених Конституцією та законами України.

Місцеві ради та їх органи забезпечують необхідні умови для ефективного здійснення депутатами місцевих рад їх повноважень.

Рада та її органи сприяють депутатам місцевих рад в їх діяльності шляхом створення відповідних умов, забезпечення депутатів документами, довідково-інформаційними та іншими матеріалами, необхідними для ефективного здійснення депутатських повноважень, організують вивчення депутатами місцевих рад законодавства, досвіду роботи рад.

Місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, керівники підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, зобов'язані сприяти депутатам місцевої ради у здійсненні їх депутатських повноважень.

Таким чином, примусове видалення депутат з сесійної зали є звуженням прав депутат та вчинення перешкод до реалізації його повноважень.

Водночас, Регламентом Запорізької міської, затвердженого рішенням міської ради від 21.12.2020 № 5 «Про затвердження Регламенту Запорізької міської ради» (зі змінами) надано відповідні повноваження, щодо забезпечення реалізації прав депутатів та підтримки порядку в сесійній залі, які відповідають вимогам чинного законодавства України.

Таким чином, чинні акти міської ради у повному обсязі та належним чином регламентують та визначають інструменти забезпечення неухильного дотримання вимог чинного законодавства, з одного боку, та забезпечення дотримання порядку під час роботи ради.

Поряд з цим, Законом України «Про Національну поліцію» визначено правові засади організації та діяльності Національної поліції України, статус поліцейських, а також порядок проходження служби в Національній поліції України. В силу приписів стаття 2 Законом України «Про Національну поліцію» до завдань поліції віднесено: забезпечення публічної безпеки і порядку; охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; протидії злочинності; надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Для реалізації покладених Законом завдань визначено основні повноваження поліції, до яких, зокрема віднесено:

здійснення превентивної та профілактичної діяльності, спрямовану на запобігання вчиненню правопорушень;

виявлення причин та умов, що сприяють вчиненню кримінальних та адміністративних правопорушень, вжиття у межах своєї компетенції заходів для їх усунення;

вжиття заходів з метою виявлення кримінальних, адміністративних правопорушень; припинення виявлених кримінальних та адміністративних правопорушень;

вжиття заходів, спрямованих на усунення загроз життю та здоров'ю фізичних осіб і публічній безпеці, що виникли внаслідок учинення кримінального, адміністративного правопорушення;

здійснення своєчасного реагування на заяви та повідомлення про кримінальні, адміністративні правопорушення або події.

Таким чином, виходячи з проведеного аналізу чинного законодавства України, положень Регламенту роботи Запорізької міської ради вбачається, що його положення належним чином та в повному обсязі відповідають вимогам чинного законодавства, забезпечують належну реалізацію депутатських повноважень та дотримання прав депутата, визначають вичерпний перелік засобів, інструментів забезпечення дотримання прав та законних інтересів депутата, територіальної громади, дотримання порядку під час роботи ради, тому законні підстави для корегування Регламенту та внесення в нього зазначених у зверненні Начальника Запорізького районного управління поліції ГУНП в Запорізькій області Національної поліції України від 19.10.2021 № 10314/40/01-2021 пропозицій – відсутні.

З урахуванням викладеного, сформувані відповідні висновки та пропозиції, які направити секретарю міської ради Анатолію КУРТЄВУ, першому заступнику міського голови з питань виконавчих органів ради Олександрю ВЛАСЮКУ, Начальнику Запорізького районного управління поліції ГУНП в Запорізькій області Національної поліції України Володимирю МАТЕЛЕЗІ.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за»

«3»

«проти»

«0»

«утримались»

«0»

Голова постійної комісії



Олег КОРОЛЬОВ

Секретар постійної комісії

Марина Лісова