

Щорічний звіт про здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування за 2017 рік

Протягом 2017 року діяльність щодо державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування здійснювалась у відповідності до норм, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону та пп. 4.7.1, 4.7.3 – 4.7.6, 4.7.8 «Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 19.02.2016 № 123 повноваження по підготовці висновків та рекомендації з питань регуляторної політики, контроль виконання таких рішень, подання звітів щодо регуляторної політики, погодження проектів рішень перед винесенням їх на розгляд ради покладені на постійну комісію з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі, послуг та захисту прав споживачів Запорізької міської ради.

Організація роботи по плануванню діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, складання щорічних планів з відстежень (базових, повторних, періодичних) прийнятих регуляторних актів, забезпечення контролю за здійсненням таких відстежень та організація роботи з перегляду діючих регуляторних актів, відповідно до п. 3.2 «Положення про департамент надання адміністративних послуг і розвитку підприємництва міської ради», затвердженого рішенням міської ради від 27.04.2016 №36, покладена на департамент надання адміністративних послуг і розвитку підприємництва міської ради.

У 2017 році, в першу чергу, забезпечувалась обов'язковість здійснення розробниками регуляторних актів аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту. Застосування цих інструментів безпосередньо впливає на підвищення якості регуляторних рішень та сприяє зменшенню кількості регулювань, запропонованих до запровадження, оскільки передбачають у доступній та зрозумілій формі обґрунтування економічної доцільності їх прийняття.

Підготовка проектів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснювались у відповідності до вимог Закону та «Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами).

Рішеннями Запорізької міської ради від 30.11.2016 № 97 та виконавчого комітету Запорізької міської ради від 25.11.2016 № 694 були затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік. Зазначені плани були сформовані на підставі пропозицій, наданих департаментами та управліннями міської ради, які є розробниками регуляторних актів.

Протягом року до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів вносились зміни та доповнення.

На 2017 рік до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів міської ради було включено 15 проектів рішень. Протягом 2017 року було виключено 11 проектів рішень міської ради. В плані діяльності з підготовки проектів регуляторних актів міської ради на кінець 2017 року залишилось лише 4 проекти, прийнято одне, по 3 регуляторна процедура була розпочата але не завершена. У 2016 році до плану діяльності міської ради було включено 25 проектів рішень, виключено 19, прийнято 5, одне з яких втратило чинність.

До плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів виконавчого комітету міської ради у 2017 році, як і у попередньому, було включено 5 проектів рішень виконавчого комітету міської ради, прийнято 3.

Включення до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів міської ради та виконавчого комітету регуляторних рішень, але в подальшому не подання їх для розгляду є результатом низького рівня обґрунтованості необхідності прийняття їх розробниками, в тому числі пов'язаний з законодавчо визначеними повноваженнями. Разом з тим скорочення кількості регуляторних актів зменшує навантаження на суб'єкти господарської діяльності і спрощує ведення підприємницької діяльності.

Не в повній мірі, при наявності ознак регуляторного акту, розробниками проектів рішень використовувався механізм консультування з Державною регуляторною службою України.

Зниження регуляторної активності виконавчих органів міської ради у 2017 році, як і в минулому пов'язано з необхідністю застосування оновленої методики проведення аналізу регуляторного впливу, яка зокрема, передбачає обов'язковість проведення кількісних розрахунків вигод і витрат від запровадження регулювання, дозволяє мінімізувати витрати суб'єктів господарювання та виконавчих органів від дії неефективних регуляторних актів, зменшити адміністративне навантаження на підприємців, та в результаті сприяти їх сталому розвитку та економії бюджетних коштів.

З проходженням регуляторної процедури у 2017 році були прийняті:

- рішення Запорізької міської ради від 22.11.2017 № 28 «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 24.12.2012 № 79 «Про затвердження Положення про порядок плати за тимчасове користування місцем розміщення рекламних засобів, що перебуває в комунальній власності територіальної громади м. Запоріжжя»;

- рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 24.03.2017 № 149 «Про встановлення граничних розмірів тарифів на послуги, які надаються комунальним підприємством «Запоріжринок»;

- рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 17.11.2017 № 718 «Про затвердження текстових матеріалів Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»;

- рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 18.12.2017 № 802 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету міської ради від 22.02.2013 № 45 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в

м. Запоріжжя та Порядку демонтажу, обліку, зберігання і реалізації спеціальних конструкцій, які призначені для розміщення зовнішньої реклами».

Проекти регуляторних актів та результати аналізу їх регуляторного впливу разом з М-Тестами оприлюднювались на офіційному сайті Запорізької міської ради та в газеті «Запорозька Січ».

Обговорення проектів регуляторних актів здійснювалось на засіданнях круглих столів, робочих групах створених з залученням фахівців департаментів та управлінь, їх розробників, депутатів міської ради, представників громадськості та суб'єктів господарської діяльності.

Відповідно до затвердженого плану-графіка протягом 2017 року розробниками регуляторних актів було здійснено 7 відстежень результативності прийнятих регуляторних актів, а саме: 3 базових, 3 повторних та 1 періодичне відстеження. У 2016 було здійснено 14 відстежень, а саме: 1 базове, 4 повторних та 9 періодичних відстеження.

Рішеннями міської ради від 22.11.2017 №32 та виконавчого комітету міської ради від 17.11.2017 №706 були затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік. Плани оприлюднені на офіційному сайті Запорізької міської ради у розділі «Економіка», підрозділ «Підприємцю» на сторінці «Регуляторна політика».

З метою систематизації регуляторних актів ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів, який станом на 01.12.2017 включає 51 регуляторний акт з яких: 36 регуляторних актів - рішень міської ради, 14 регуляторних актів - рішень виконавчого комітету та 1 регуляторний акт - розпорядження міського голови.

У грудні 2017 року затверджено план-графік відстежень результативності власних регуляторних актів на 2018 рік.

Реєстр власних регуляторних актів та план-графік відстежень результативності оприлюднено на офіційному сайті Запорізької міської ради zr.gov.ua у розділі «Економіка», в підрозділі «Підприємцю» на сторінці «Регуляторна політика».

Крім того департаментом надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва міської ради, враховуючи пропозиції суб'єктів малого та середнього підприємництва, на своєму сайті daprzr.gov.ua в розділі «Регуляторна політика», підготовлені та розміщені тексти діючих регуляторних актів зі змінами і доповненнями, запроваджена можливість їх пошуку по розробниках та подання зауважень до проектів регуляторних актів в електронному вигляді.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2018 році мають стати:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

- зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом перегляду діючих регуляторних актів міської ради та її виконавчого комітету, внесення змін та доповнень та зменшення їх кількості;

- спрощення та покращення міського регуляторного середовища;
- продовження практики підвищення рівня кваліфікаційної спроможності фахівців виконавчих органів міської ради щодо застосування законодавства про державну регуляторну політику;
- активне залучення підприємців, громадських організацій, а також фахівців, експертів та науковців до участі у підготовці аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту;
- недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання виконавчих органів міської ради у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку підприємницької діяльності;
- обов'язкове звернення розробників регуляторних актів до Державної регуляторної служби України при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності в проекті рішення.

В цілому стан реалізації регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті визначає стійку тенденцією по впорядкуванню регуляторної діяльності виконавчими органами міської ради у відповідності до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики, дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

Секретар міської ради

Р.О. Пидорич