

Щорічний звіт про здійснення державної регуляторної політики
органами місцевого самоврядування за 2018 рік

Протягом 2018 року діяльність щодо державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування здійснювалась у відповідності до норм, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону та пп. 4.7.1, 4.7.3 – 4.7.6, 4.7.8 «Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 19.02.2016 № 123 (зі змінами, внесеними рішенням Запорізької міської ради від 30.03.2016 №35), повноваження з підготовки висновків та рекомендації з питань регуляторної політики, контроль виконання таких рішень, подання звітів щодо регуляторної політики, погодження проектів рішень перед винесенням їх на розгляд ради покладені на постійну комісію з питань регуляторної політики, розвитку підприємництва, торгівлі, послуг та захисту прав споживачів Запорізької міської ради.

Організація роботи по плануванню діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, складання щорічних план-графіків з базових, повторних, періодичних відстежень результативності прийнятих регуляторних актів, забезпечення контролю за здійсненням таких відстежень, моніторинг оприлюднених звітів, оновлення реєстру регуляторних актів відповідно до п. 3.2 «Положення про департамент надання адміністративних послуг і розвитку підприємництва Запорізької міської ради», затвердженого рішенням міської ради від 25.01.2017 №52 (зі змінами та доповненнями, внесеними рішеннями міської ради від 26.04.2018 №53, від 29.08.2018 №48), покладена на департамент надання адміністративних послуг і розвитку підприємництва міської ради.

У 2018 році, в першу чергу, забезпечувалась обов'язковість здійснення розробниками регуляторних актів аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту. Застосування цих інструментів безпосередньо впливає на підвищення якості регуляторних рішень та сприяє зменшенню кількості регулювань, запропонованих до запровадження, оскільки передбачають у доступній та зрозумілій формі обґрунтування економічної доцільності їх прийняття.

Підготовка проектів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснювались у відповідності до вимог Закону та «Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами).

Відповідно до ст. 7, 32 Закону рішеннями Запорізької міської ради від 22.11.2017 №32 та виконавчого комітету Запорізької міської ради від 17.11.2017 №706 були затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік та рішеннями міської ради від 28.11.2018 №31 та виконавчого комітету міської ради від 26.11.2018 №528 були затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік. Плани було оприлюднено на офіційному сайті Запорізької міської ради <http://zp.gov.ua/> у розділі «Економіка», підрозділі «Регуляторна політика» на сторінці «Планування діяльності».

Зазначені плани були сформовані на підставі пропозицій, наданих департаментами, управліннями та інспекцією з благоустрою Запорізької міської ради, які є розробниками регуляторних актів.

Протягом року до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів вносились зміни та доповнення.

При наявності ознак регуляторного акта, розробниками проектів рішень використовувався механізм консультування з Державною регуляторною службою України.

На теперішній час діє оновлена методика проведення аналізу регуляторного впливу, яка, зокрема, передбачає обов'язковість проведення кількісних розрахунків вигод і витрат від запровадження регулювання, що дозволяє мінімізувати витрати суб'єктів господарювання та виконавчих органів від дії неефективних регуляторних актів, зменшити адміністративне навантаження на підприємців та, в результаті, сприяти їх сталому розвитку та економії бюджетних коштів.

У 2018 році були прийняті наступні регуляторні акти:

рішення міської ради від 19.12.2018 №58 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Запоріжжя»;

рішення виконавчого комітету міської ради від 17.12.2018 №600 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 22.02.2013 №45 «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами в м. Запоріжжя та Порядку демонтажу, обліку, зберігання і реалізації спеціальних конструкцій, які призначені для розміщення зовнішньої реклами» (зі змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету міської ради від 18.12.2017 №802).

Проекти регуляторних актів та результати аналізу їх регуляторного впливу разом з М-Тестами оприлюднювались на офіційному сайті Запорізької міської ради та в газеті «Запорозька Січ».

Обговорення проектів регуляторних актів здійснювалось на засіданнях круглих столів, робочих групах, створених з залученням фахівців департаментів та управлінь, їх розробників, депутатів міської ради, представників громадськості та суб'єктів господарської діяльності.

З розробниками регуляторних актів було проведено роботу щодо внесення змін та скасування рішень, які втратили свою актуальність.

В результаті проведеної роботи протягом 2018 року визнано такими, що втратили чинність 7 регуляторних актів.

Скорочення кількості регуляторних актів зменшує навантаження на суб'єкти господарської діяльності і спрощує ведення підприємницької діяльності.

Відповідно до затвердженого плану-графіка протягом 2018 року розробниками регуляторних актів було здійснено 18 відстежень результативності прийнятих регуляторних актів, а саме: 2 повторних та 16 періодичних відстежень.

З метою систематизації регуляторних актів ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів, який станом на 31.12.2018 включає 45 регуляторних актів, з яких: 34 регуляторні акти – рішення міської ради, 11 регуляторних актів – рішень виконавчого комітету міської ради.

У грудні 2018 року затверджено план-графік відстежень результативності власних регуляторних актів на 2019 рік.

Реєстр власних регуляторних актів та план-графік відстежень результативності оприлюднено на офіційному сайті Запорізької міської ради у розділі «Економіка», підрозділі «Регуляторна політика».

З метою підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності в м. Запоріжжі 13.12.2018 для працівників департаментів, управлінь та інспекції з благоустрою Запорізької міської ради було проведено щорічне навчання з питань здійснення державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування.

Фахівці департаменту надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва Запорізької міської ради довели вимоги щодо практичного застосування норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Особливу увагу було приділено процесу підготовки аналізу регуляторного впливу (АРВ) та М-тесту, оприлюднення та прийняття регуляторних актів, здійснення відстежень результативності регуляторних актів.

Також було повідомлено щодо необхідності приведення регуляторних актів у відповідність до вимог чинного законодавства, у разі необхідності.

Крім того, департаментом надання адміністративних послуг та розвитку підприємництва міської ради, враховуючи пропозиції суб'єктів малого та середнього підприємництва, на сайті <http://daprpzp.gov.ua/> в розділі «Регуляторна політика», підготовлені та розміщені тексти чинних регуляторних актів зі змінами і доповненнями, запроваджена можливість їх пошуку по розробниках та подання зауважень до проектів регуляторних актів в електронному вигляді.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2019 році мають стати:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;
- зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом розгляду діючих регуляторних актів міської ради та її

виконавчого комітету, внесення змін та доповнень до них, зменшення їх кількості;

- спрощення та покращення міського регуляторного середовища;
- продовження практики підвищення рівня кваліфікаційної спроможності фахівців виконавчих органів міської ради щодо застосування законодавства про державну регуляторну політику;

- активне залучення підприємців, громадських організацій, а також фахівців, експертів та науковців до участі у підготовці аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту;

- недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

- обов'язкове звернення щодо отримання висновку розробниками рішень до Державної регуляторної служби України при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності.

В цілому стан реалізації регуляторної політики в сфері господарської діяльності в місті визначає стійку тенденцією по впорядкуванню регуляторної діяльності виконавчими органами міської ради відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

Секретар міської ради

Р.О. Пидорич