



УКРАЇНА

**ЗАПОРІЗЬКА МІСЬКА РАДА
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ**

**з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та
запобігання корупції**

проспект Соборний, 206 м. Запоріжжя, 69105

ВИСНОВКИ ТА РЕКОМЕНДАЦІЇ

17 листопада 2021 року

м. Запоріжжя

Склад комісії:

Олег КОРОЛЬОВ - голова комісії
Катерина ГРИЦАЙ - член комісії
Марина ЛІСОВА - член комісії
Олександр ЛОБАС - член комісії

На виконання протокольного доручення головуючого на пленарному засіданні 03.11.2021 дев'ятої сесії Запорізької міської ради восьмого скликання Куртева А. В. (лист секретаря Запорізької міської ради Анатолія КУРТЄВА від 10.11.2021 № 02/03 - 18/03297 «Про протокольне доручення») стосовно пропозиції депутата міської ради Тарана Р. О. щодо створення робочої групи з опрацювання законопроектів, постійною комісією з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та запобігання корупції проведено моніторинг чинного законодавства України, предметом якого є регулювання діяльності місцевого самоврядування, рішень Запорізької міської ради.

Вивченням проблематики поставленого на розгляд постійної комісії питання встановлено, що підґрунтям його виникнення є несвоєчасне надання депутатам Запорізької міської ради проєктів певних рішень, предметом вирішення яких є звернення депутатів Запорізької міської ради до Верховної Ради України, Президента України та Кабінету Міністрів України з певних законодавчих ініціатив та питань, при вирішенні яких запропонованим у цих законопроектах способом, на думку ініціаторів звернень (депутатів міської

Запорізька міська рада	
УПРАВЛІННЯ ПО ЗАБЕЗПЕЧЕННЮ	
РОБОТИ РАДИ	
Вхід. №	1838/01.1 - 14/02
Від	24.11.2021

ради від Депутатської фракції «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ») порушуються права та законні інтереси місцевого самоврядування та певних верств населення міста Запоріжжя.

Порядок діяльності Запорізької міської ради, її органів і посадових осіб визначається Конституцією України, чинним законодавством України, Статутом територіальної громади міста Запоріжжя, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про запобігання корупції», «Про службу в органах місцевого самоврядування», іншими законодавчими актами, Регламентом Запорізької міської ради, затвердженим рішенням Запорізької міської ради від 21.12.2020 № 5 «Про затвердження Регламенту Запорізької міської ради» (зі змінами), (надалі - Регламент), Положенням про постійні комісії ради, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 21.12.2021 № 4 «Про затвердження Положення про постійні комісії Запорізької міської ради» (зі змінами), (надалі – Положення про постійні комісії).

В силу частини 7 статті 2 «Запорізька міська рада та Регламент її роботи» Регламенту, питання діяльності міської ради, що не врегульовані чинним законодавством та Регламентом, вирішуються постійною комісією з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та запобігання корупції шляхом надання висновків та рекомендацій.

Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Як визначено статтею 2 цього Закону, місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

В силу статті 10 цього Закону міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Представницькі органи місцевого самоврядування, сільські, селищні, міські голови, виконавчі органи місцевого самоврядування діють за принципом розподілу повноважень у порядку і межах, визначених цим та іншими законами.

Статтями 25 – 41 цього Закону визначено загальна компетенція, повноваження сільських, селищних, міських рад та особливості їх здійснення. Як вбачається із положень означених норм, до функцій міських рад не віднесено аналітична робота з вивчення законодавчих ініціатив та формування відповідних позицій з певних законопроектів, проектів нормативно-правових актів.

Водночас, розуміючи, що закон як прийнятий у визначеному Конституцією порядку, акт органу законодавчої влади, який врегульовує основні суспільні відносини, має вищу юридичну силу відносно інших правових актів, потенційно може впливати на правосуб'єктність місцевого самоврядування, з метою забезпечення захисту прав та законних інтересів громади міста, міська рада як представницький орган територіальної громади міста має забезпечувати такий захист. Вираження власної позиції шляхом формування відповідних звернень депутатів міської ради – є одним з способів вираження позиції представницького органу територіальної громади міста Запоріжжя.

Частиною четвертою статті 2 «Запорізька міська рада та Регламент її роботи» Регламенту встановлено, що саме Регламент визначає порядок діяльності ради, скликання сесій ради, підготовки і розгляду нею питань, прийняття рішень ради та з інших процедурних питань, порядок роботи сесії ради, порядок проведення пленарних засідань ради, порядок затвердження структури виконавчих та інших органів ради, порядок їх формування, обрання та затвердження посадових осіб місцевого самоврядування, порядок формування та організації роботи постійних комісій, тимчасових контрольних комісії та інших органів ради, порядок участі депутатських фракцій і груп у роботі та інші процедури, які впливають з повноважень ради, встановлених Конституцією і законами України. Регламент має вищу юридичну силу щодо усіх рішень ради з цих питань.

Розділом 16 «Комісії ради та виконавчі органи ради» Регламенту визначено порядок створення, статус та функціональну спрямованість постійних комісії ради, а також передбачено створення тимчасових контрольних комісії (як органів ради для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань). Водночас, згідно з частиною 3 статті 67 «Комісії ради» рада за необхідності може створювати інші комісії, склад порядок діяльності яких визначається у відповідному рішенні ради, прийнятим більшістю голосів.

Окрім того, відповідно до статті 68 «Відділи, управління та інші виконавчі органи ради», рада в межах затверджених нею структури і штатів може створювати та припиняти діяльність відділів, управлінь та інших виконавчих органів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів місцевого самоврядування.

Враховуючи вищевикладене, на думку постійної комісії з питань депутатської діяльності, регламенту, законності, правопорядку та запобігання корупції можливими шляхами вирішення питання щодо забезпечення аналітичної роботи з вивчення законодавчих ініціатив та їх можливого впливу на правосуб'єктність місцевого самоврядування є:

- 1) утворення відповідним рішенням Запорізької міської ради робочої групи (примірний склад: депутати міської ради, представники департаментів/управлінь Запорізької міської ради: з правового забезпечення, економічного розвитку, фінансової та бюджетної політики тощо), функцій якої визначити: проведення постійного моніторингу законопроектів Верховної Ради України, а також проектів нормативно-правових актів Президента, Кабінету Міністрів а також проведення аналітичної роботи з питань нормотворчої діяльності та можливих наслідків впливу на будь-який напрямок діяльності місцевого самоврядування тощо;
- 2) утворення відповідним рішенням Запорізької міської ради міжфракційної депутатської групи, до складу якої включити депутатів міської ради всіх фракції (за бажанням) функцією якої визначити: опрацювання питань нормотворчої діяльності та вивчення можливого впливу поданих проектів законів, інших нормативно-правових актів на діяльність органів місцевого самоврядування;
- 3) кожний депутат міської ради має право безпосередньо проводити аналітичну роботу та як суб'єкт внесення відповідних проектів рішень міської формувати власну позицію. Важливим аспектом уникнення проблематики поставленого на розгляд постійної комісії питання у цьому варіанті є - забезпечення принципу публічності проектів рішень (щодо їх своєчасного оприлюднення), або у виключних випадках унеможливлення зловживання депутатами-ініціаторами проектів рішень міської ради правами депутата, визначеним чинним законодавством та приписами Регламенту в частині забезпечення можливості вивчення іншими депутатами питань, які пропонуються до розгляду на пленарному засіданні сесії міської ради.

Голова постійної комісії



Олег КОРОЛЬОВ

Секретар постійної комісії

Марина Лісова